



**TRIBUNAL  
ELECTORAL**  
DEL ESTADO DE DURANGO

**JUICIO ELECTORAL**

**EXPEDIENTE:** TEED-JE-006/2023

**ACTOR:** PARTIDO DEL TRABAJO

**AUTORIDAD RESPONSABLE:**  
CONSEJO GENERAL DEL  
INSTITUTO ELECTORAL Y DE  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL  
ESTADO DE DURANGO

**MAGISTRADA PONENTE:** BLANCA  
YADIRA MALDONADO AYALA

**SECRETARIA:** NORMA ALTAGRACIA  
HERNÁNDEZ CARRERA

Victoria de Durango, Durango, a siete de julio de dos mil veintitrés.

El Tribunal Electoral del Estado de Durango emite **sentencia** en el juicio electoral citado al rubro, en el sentido de **REVOCAR** el *ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE DURANGO, POR EL QUE SE APRUEBA EL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS Y AGRUPACIONES POLÍTICAS DEL ÓRGANO SUPERIOR DE DIRECCIÓN, POR EL QUE SE RESUELVE EL AVISO DE INTENCIÓN PRESENTADO POR "MOVIMIENTO LABORISTA DURANGO, A.C.", PARA CONSTITUIRSE COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL ANTE ESTE ORGANISMO PÚBLICO LOCAL*, identificado con la clave IEPC/CG13/2023, emitido el dieciséis de marzo de dos mil veintitrés.

GLOSARIO	
<i>Agrupación ciudadana o agrupación solicitante</i>	<i>"Movimiento Laborista Durango, A.C."</i>
<i>Comisión de Partidos</i>	Comisión de Partidos Políticos y Agrupaciones Políticas del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango
<i>Consejo General</i>	Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango



GLOSARIO	
<i>Constitución federal</i>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
<i>Constitución local</i>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango
<i>INE</i>	Instituto Nacional Electoral
<i>Instituto</i>	Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango
<i>Ley de Medios de Impugnación local</i>	Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Durango
<i>Ley electoral local</i>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Durango
<i>LGPP</i>	Ley General de Partidos Políticos
<i>Lineamientos</i>	Lineamientos para la Constitución de Partidos Políticos Locales para el Periodo 2023–2024
<i>PT</i>	Partido del Trabajo
<i>Reglamento</i>	Reglamento para la Constitución, Registro y Liquidación de los Partidos Políticos Locales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango
<i>Secretaría Ejecutiva</i>	Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango
<i>TEPJF</i>	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación

## I. ANTECEDENTES

De los hechos narrados por la parte actora, y de las constancias que conforman este expediente, se desprende lo que enseguida se narra:

- 1. Aprobación de los *Lineamientos*.** En sesión extraordinaria número 58, de veinte de diciembre de dos mil veintidós, el *Consejo General*, mediante el Acuerdo IEPC/CG140/2022, emitió los “Lineamientos para la Constitución



de Partidos Políticos Locales”, aplicables para el periodo 2023–2024 y vigencia a partir de esa misma fecha<sup>1</sup>.

2. **Aviso de intención.** El treinta y uno de enero de dos mil veintitrés,<sup>2</sup> la *agrupación ciudadana*, por conducto de su representante legal, presentó ante la oficialía de partes del *Instituto*, un aviso de intención para constituirse como partido político local.<sup>3</sup>
3. **Requerimiento.** Mediante oficio IEPC/SE/190/2023,<sup>4</sup> notificado el veintidós de febrero, la *Secretaría Ejecutiva* comunicó a la *agrupación ciudadana* la prevención formulada por la *Comisión de Partidos* a fin de que, dentro del plazo improrrogable de tres días hábiles contados a partir de la notificación del proveído, remitiera al *Instituto* diversa documentación que se estimó necesaria, en relación con el procedimiento de constitución y registro en comento.
4. **Desahogo de requerimiento.** El veintisiete de febrero, así como los días seis y siete de marzo, la *agrupación* presentó sendos escritos a fin de desahogar el requerimiento que le fuera formulado, a los que acompañó diversa documentación. En su oportunidad, la *Comisión de Partidos* tuvo por cumplido el requerimiento.
5. **Dictamen.** El diez de marzo, la *Comisión de Partidos* aprobó la resolución IEPC/PPyAP08/2023, mediante la cual dictaminó como procedente el aviso de intención presentado por la *agrupación ciudadana*.
6. **Acuerdo impugnado.** En sesión extraordinaria número 5, celebrada el dieciséis de marzo, el *Consejo General* emitió el Acuerdo IEPC/CG13/2023, por el cual aprobó el indicado dictamen, a la par que declaró procedente el aviso de intención.
7. **Juicio electoral.** Inconforme con el acuerdo señalado en el numeral inmediato anterior, el veintiocho de marzo, el *PT*, por conducto de su

<sup>1</sup> Consultables en la página oficial de internet del *Instituto*, en la liga electrónica [https://www.iepcdurango.mx/IEPC\\_DURANGO/consejogeneral\\_documentacion\\_2022/IEPC-CG140-2022.pdf](https://www.iepcdurango.mx/IEPC_DURANGO/consejogeneral_documentacion_2022/IEPC-CG140-2022.pdf)

<sup>2</sup> Las fechas referidas en este apartado corresponden al año dos mil veintitrés, salvo precisión distinta.

<sup>3</sup> La documentación que integra el expediente de la asociación "*MOVIMIENTO LABORISTA DURANGO, A.C.*", formado con motivo de la presentación de su aviso de intención para iniciar el procedimiento de constitución como partido político local, obra a foja 68 del sumario, en formato digital (DVD-R) debidamente certificado por el Secretario Técnico del *Instituto*.

<sup>4</sup> Cuyo acuse de recibido, obra de fojas 65 y 66 de este expediente.



representante propietario ante el *Consejo General*, promovió demanda de juicio electoral.

**8. Publicitación.** Mediante cédula fijada en los estrados de las oficinas que ocupa el *Instituto*, se hizo del conocimiento público la interposición del medio impugnativo por el periodo legalmente establecido para tal efecto, dentro del cual no compareció tercero interesado alguno, como así se hizo constar en la razón de retiro remitida por la responsable.<sup>5</sup>

**9. Recepción y turno.** El diecisiete de abril se recibió en este órgano jurisdiccional el escrito de demanda, el informe circunstanciado, la documentación relativa al trámite legal del juicio, así como aquella que el *Instituto* consideró pertinente para la resolución de este asunto.

Al día siguiente, la Magistrada Presidenta ordenó la integración del expediente TEED-JE-006/2023, así como el turno a su Ponencia.

**10. Sustanciación.** En su oportunidad, se acordó la radicación del juicio; se admitió la demanda, y una vez que no existieron diligencias pendientes que desahogar, se declaró cerrada la instrucción.

**11. Primera sentencia local.** En sesión pública celebrada el dos de junio, esta Sala Colegiada dictó sentencia en el juicio electoral indicado al rubro, en el sentido de revocar el acuerdo reclamado toda vez que, en su consideración, de la normativa electoral aplicable no se desprende que el *Consejo General* tenga facultades para pronunciarse, en definitiva, sobre la procedencia de los avisos de intención, como el que ahora nos ocupa.

**12. Revocación.** Mediante fallo dictado el veintidós de junio por la Sala Regional Guadalajara del *TEPJF* en el expediente SG-JRC-28/2023, se revocó la sentencia a que se hace referencia en el numeral inmediato anterior, bajo el argumento esencial de que, el hecho de que no se contemple alguna indicación específica en los *Lineamientos* o en el *Reglamento*, en el sentido de que el *Consejo General* pueda emitir una respuesta favorable a los avisos de intención, “no debe interpretarse como

---

<sup>5</sup> Foja 28 de autos.



un impedimento para que apruebe los dictámenes que le presente la Comisión de Partidos.”<sup>6</sup>

Por tanto, el citado órgano de justicia federal mandató a este colegiado el dictado de una nueva resolución mediante la cual diera respuesta a los agravios planteados por el *PT*.

Así, **EN ESTRICTO ACATAMIENTO A LO ANTERIOR**, se emite la presente sentencia, al tenor siguiente.

## II. COMPETENCIA

El Tribunal Electoral del Estado de Durango es competente para conocer y resolver el presente medio de impugnación, toda vez que se trata de un juicio electoral a través de cuya demanda, el *PT* controvierte del *Consejo General*, el Acuerdo IEPC/CG13/2023 por el que se declaró procedente el aviso de intención para constituirse como partido político local presentado por la *agrupación ciudadana*.

La competencia de este Tribunal se fundamenta en lo dispuesto en los artículos 63, párrafo sexto, y 141 de la *Constitución local*; 132, párrafo 1, fracción VII de la *Ley electoral local*, así como 5, 37 y 38, párrafo 1, fracción I, inciso c) de la *Ley de Medios de Impugnación local*.

## III. DESIGNACIÓN DE MAGISTRADO EN FUNCIONES

Con base en el criterio orientador establecido en la **Jurisprudencia 2a./J. 104/2010**, de rubro *SENTENCIA DE AMPARO INDIRECTO. EL CAMBIO DE TITULAR DEL ÓRGANO QUE LA DICTARÁ DEBE NOTIFICARSE A LAS PARTES, PUES DE LO CONTRARIO SE ACTUALIZA UNA VIOLACIÓN PROCESAL QUE AMERITA REPONER EL PROCEDIMIENTO, SIEMPRE QUE SE HAGA VALER EN LOS AGRAVIOS DEL RECURSO DE REVISIÓN EL ARGUMENTO REFERENTE AL IMPEDIMENTO DEL JUEZ A QUO PARA CONOCER DEL ASUNTO*,<sup>7</sup> se hace del conocimiento de las partes la designación del secretario general de acuerdos de esta Sala Colegiada,

<sup>6</sup> Foja 13 de la ejecutoria en comento. El subrayado es nuestro.

<sup>7</sup> Emitida por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la contradicción de tesis 119/2010, correspondiente a la Novena Época, consultable en Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXXII, Julio de 2010, página 312.



Damián Carmona Gracia, en funciones de magistrado del Pleno de este Tribunal Electoral.<sup>8</sup>

#### IV. NORMATIVA FEDERAL APLICABLE

El dos de marzo se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el *Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y se expide la Ley General de los Medios de Impugnación en Materia Electoral.*

El Decreto fue impugnado ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación, quien, al resolver las acciones de inconstitucionalidad 71/2023 y sus acumuladas 75/2023, 89/2023, 90/2023, 91/2023, 92/2023 y 93/2023, declaró la invalidez del decreto por el que, entre otras determinaciones, se reformaban diversas disposiciones de la *LGPP*.

En ese tenor, el presente juicio se resolverá con base en la *LGPP* vigente con anterioridad a la señalada reforma, particularmente, en materia de constitución y registro de partidos políticos locales.

#### V. PROCEDENCIA

En el presente medio de defensa se satisfacen las reglas generales de procedencia del juicio electoral, previstas en los artículos 9, 10 y 14 de la *Ley de Medios de Impugnación local*, como se examina a continuación.

- a. **Forma.** En el escrito inicial consta el nombre del actor, el domicilio para recibir notificaciones, la identificación del acto impugnado, la narración de hechos y la expresión de agravios, así como la firma autógrafa del promovente, de conformidad con el artículo 10, párrafo 1 de la precitada legislación.
- b. **Oportunidad.** Se cumple con el requisito contemplado en el artículo 9, párrafo 1 de la ley de referencia, en razón de que el acuerdo que por esta vía se cuestiona fue aprobado el dieciséis de marzo y notificado al hoy actor el veintidós de ese mismo mes, como así lo refiere en su demanda, sin que

<sup>8</sup> Mediante el Acta de Sesión Privada del Tribunal Electoral del Estado de Durango, en la que se pronuncia sobre la designación de magistratura provisional, de quince de diciembre de dos mil veintidós.



en autos obre constancia o manifestación alguna por parte de la responsable, que desvirtúe tal dicho.

De esta manera, los cuatro días hábiles para reclamar el acto de autoridad transcurrieron del veintitrés al veintiocho de marzo, tomando en consideración que, cuando la violación reclamada se produzca fuera del desarrollo de un proceso electoral local –como ocurre en la especie–, el cómputo de los plazos se hará contando solamente los días hábiles, debiendo entenderse por tales todos los días a excepción de los sábados, domingos y los inhábiles en términos de ley, de conformidad con lo previsto en el artículo 8, párrafo 2 del precitado ordenamiento legal.

MARZO 2023						
Domingo	Lunes	Martes	Miércoles	Jueves	Viernes	Sábado
			1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22*	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

\* Fecha de notificación del acuerdo reclamado

■ Plazo para impugnar

\*\* Presentación de la demanda

En ese sentido, si el representante del *PT* interpuso la demanda del juicio electoral que ahora se resuelve, el veintiocho de marzo, según se aprecia del acuse de recibido asentado en el respectivo escrito de presentación,<sup>9</sup> es evidente su promoción oportuna.

**c. Legitimación y personería.** Dichos elementos se encuentran satisfechos; el primero, porque este juicio fue interpuesto por el *PT*, quien se encuentra facultado para ello, en términos de lo previsto en el artículo 13, párrafo 1, fracción I de la *Ley de Medios de Impugnación local*, al tratarse de un partido político nacional con acreditación vigente ante el *Instituto*.

Por lo que hace al ciudadano José Isidro Bertín Arias Medrano, se tiene por acreditada su personería como representante propietario del partido actor ante el *Consejo General*, acorde a lo dispuesto en el artículo 14, párrafo 1,

<sup>9</sup> Foja 3.



fracción I, inciso a) del citado ordenamiento legal, en virtud de que tal carácter le está expresamente reconocido en el informe circunstanciado rendido por la autoridad responsable.

**d. Interés jurídico.** La parte actora tiene interés jurídico para promover este medio de impugnación pues, en su estima, el acuerdo reclamado no se encuentra ajustado a Derecho, al carecer de fundamentación y motivación.

En efecto, el accionante cuenta con interés jurídico para cuestionar la determinación de la responsable pues con independencia de que la misma pudiera afectar o no su esfera de derechos de modo directo, lo cierto es que, eventualmente, pudiera causarse un daño a los derechos de una comunidad, colectividad o grupo social en su conjunto, básicamente, el relativo a que se declare procedente el aviso de intención de una asociación ciudadana que pretende constituirse como partido político local, por ejemplo, sin haber acreditado el cumplimiento de los requisitos normativos fijados para ello.

Los partidos políticos son los entes jurídicos idóneos para deducir las acciones de grupo o tuitivas de intereses difusos que sean necesarias para impugnar cualquier acto o resolución, con inclusión de aquellos que sean emitidos fuera de los procesos electorales, entre otros supuestos, los que guarden relación con el registro de un nuevo partido político nacional o estatal; ello, porque tal actividad encaja perfectamente dentro de sus fines constitucionales en cuanto entidades de interés público, las cuales han sido creadas, entre otros fines, para promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de la representación nacional y, como organizaciones de ciudadanas y ciudadanos, hacer posible el acceso de las personas al ejercicio del poder público mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, en cuyos procesos electivos se deben observar invariablemente los principios de constitucionalidad y legalidad.

En ese tenor, a los institutos políticos nacionales y/o locales, como el *PT*, se les confiere la legitimación preponderante para hacer valer los medios de impugnación en materia electoral en representación de la comunidad, tal como se sustenta en la **Jurisprudencia 15/2000**, de rubro *PARTIDOS*



*POLÍTICOS NACIONALES. PUEDEN DEDUCIR ACCIONES TUITIVAS DE INTERESES DIFUSOS CONTRA LOS ACTOS DE PREPARACIÓN DE LAS ELECCIONES.*

**e. Definitividad.** Se cumple el requisito, en razón de que, en la *Ley de Medios de Impugnación local* no se prevé algún medio de defensa que pueda hacerse valer contra el acto de autoridad que ahora se reclama.

## VI. SÍNTESIS DE AGRAVIOS

El promovente se inconforma con la aprobación del Acuerdo IEPC/CG13/2023 pues considera que el mismo carece de fundamentación y motivación, sustancialmente, porque el *Consejo General* inobservó que, al momento de presentar el aviso de intención, la *agrupación interesada* no dio cumplimiento a lo establecido en el artículo 25 del *Reglamento*, esto es, no adjuntó los documentos exigidos en dicho precepto.

En ese tenor, para el partido actor la declaratoria de procedencia del aviso de intención que se reclama, es indebida, ya que el cumplimiento de los requisitos establecidos en los *Lineamientos* no exime del cumplimiento de aquellos contenidos en el numeral 25 del *Reglamento*.

Conforme a lo anterior, el accionante afirma que el acuerdo reclamado contraviene los principios de legalidad y certeza jurídica, rectores de la función electoral y base fundamental del derecho mexicano, toda vez que no existe sustento legal que justifique la procedencia del aludido aviso de intención ante la incorrecta revisión y análisis en torno al cumplimiento de los requisitos previstos en el indicado numeral reglamentario, aunado a que el acuerdo impugnado violenta el “principio de exhaustividad de las sentencias”, precisamente por la incorrecta revisión de la documentación allegada.

Agrega que si el ejercicio de la libertad de asociación se realiza a través de los institutos políticos, por ende, (en la constitución de éstos) se debe cumplir con las formas específicas reguladas en la normativa aplicable, para de esta manera, permitir su intervención en un proceso electoral, con lo que también se garantizan los derechos de libre asociación de aquellas personas que



supuestamente han manifestado su voluntad de formar parte de la asociación ciudadana solicitante de que se trate.

Por otra parte, sostiene que le causa agravio el hecho de que la responsable tomara en consideración diversos documentos presentados por la *agrupación interesada*, en cumplimiento al requerimiento que le fue formulado por la *Comisión de Partidos*, ya que, en su concepto, tales documentos fueron elaborados una vez fenecido el término que la normativa establece para su presentación ante el *Instituto*, esto es, el treinta y uno de enero actual, lo que, en resumen, infringe los principios de legalidad, certeza y definitividad de las etapas del procedimiento.

## VII. ESTUDIO DEL FONDO

### ➤ Marco jurídico<sup>10</sup>

#### LGPP

(...)

#### TÍTULO SEGUNDO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

#### CAPITULO I DE LA CONSTITUCIÓN Y REGISTRO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

##### **Artículo 10.**

1. Las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituirse en partido político nacional o local deberán obtener su registro ante el Instituto o ante el Organismo Público Local, que corresponda.

2. Para que una organización de ciudadanos sea registrada como partido político, se deberá verificar que ésta cumpla con los requisitos siguientes:

a) Presentar una declaración de principios y, en congruencia con éstos, su programa de acción y los estatutos que normarán sus actividades; los cuales deberán satisfacer los requisitos mínimos establecidos en esta Ley;

b) Tratándose de partidos políticos nacionales, contar con tres mil militantes en por lo menos veinte entidades federativas, o bien tener trescientos militantes, en por lo menos doscientos distritos electorales uninominales, los cuales deberán contar con credencial para votar en dicha entidad o distrito, según sea el caso; bajo ninguna circunstancia, el número total de sus militantes en el país podrá ser inferior al 0.26 por ciento del padrón electoral federal que haya sido utilizado en la elección federal ordinaria inmediata anterior a la presentación de la solicitud de que se trate, y

c) Tratándose de partidos políticos locales, contar con militantes en cuando menos dos terceras partes de los municipios de la entidad o de las

<sup>10</sup> El subrayado es nuestro.



demarcaciones territoriales del Distrito Federal; los cuales deberán contar con credencial para votar en dichos municipios o demarcaciones; bajo ninguna circunstancia, el número total de sus militantes en la entidad podrá ser inferior al 0.26 por ciento del padrón electoral que haya sido utilizado en la elección local ordinaria inmediata anterior a la presentación de la solicitud de que se trate.

**Artículo 11.**

1. La organización de las y los ciudadanos que pretenda constituirse en Partido Político nacional debe informar por escrito el propósito de obtener el registro como Partido Político nacional ante el Instituto.

Para constituirse en Partido Político local, la organización hará lo propio ante el Organismo Público Local que corresponda.

La información para obtener el registro debe proporcionarse a la autoridad electoral correspondiente en enero del año siguiente al de la elección de la persona titular de la presidencia de los Estados Unidos Mexicanos, o al de la elección de gubernaturas o al de la jefatura de Gobierno de Ciudad de México.

2. A partir del momento del aviso a que se refiere el párrafo anterior, hasta la resolución sobre la procedencia del registro, la organización informará mensualmente al Instituto sobre el origen y destino de sus recursos, dentro de los primeros diez días de cada mes.

...

**Artículo 13.**

1. Para el caso de las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituirse en partido político local, se deberá acreditar:

- a) La celebración, por lo menos en dos terceras partes de los distritos electorales locales, o bien, de los municipios o demarcaciones territoriales del Distrito Federal, según sea el caso, de una asamblea en presencia de un funcionario del Organismo Público Local competente, quien certificará:

- I. El número de afiliados que concurren y participaron en las asambleas, que en ningún caso podrá ser menor del 0.26% del padrón electoral del distrito, Municipio o demarcación, según sea el caso; que suscribieron el documento de manifestación formal de afiliación; que asistieron libremente; que conocieron y aprobaron la declaración de principios, el programa de acción y los estatutos; y que eligieron a los delegados propietarios y suplentes a la asamblea local constitutiva;
- II. Que con los ciudadanos mencionados en la fracción anterior, quedaron formadas las listas de afiliados, con el nombre, los apellidos, domicilio, clave y folio de la credencial para votar, y
- III. Que en la realización de las asambleas de que se trate no existió intervención de organizaciones gremiales o de otras con objeto social diferente al de constituir el partido político.

- b) La celebración de una asamblea local constitutiva ante la presencia del funcionario designado por el Organismo Público Local competente, quien certificará:



- I. Que asistieron los delegados propietarios o suplentes, elegidos en las asambleas distritales, municipales o de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, según sea el caso;
- II. Que acreditaron, por medio de las actas correspondientes, que las asambleas se celebraron de conformidad con lo prescrito en el inciso anterior;
- III. Que se comprobó la identidad y residencia de los delegados a la asamblea local, por medio de su credencial para votar u otro documento fehaciente;
- IV. Que los delegados aprobaron la declaración de principios, programa de acción y estatutos, y
- V. Que se presentaron las listas de afiliados con los demás ciudadanos con que cuenta la organización en la entidad federativa, con el objeto de satisfacer el requisito del porcentaje mínimo exigido por esta Ley. Estas listas contendrán los datos requeridos en la fracción II del inciso anterior.

...

#### **Artículo 15.**

1. Una vez realizados los actos relativos al procedimiento de constitución de un partido, la organización de ciudadanos interesada, en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección, presentará ante el Instituto o el Organismo Público Local competente, la solicitud de registro, acompañándola con los siguientes documentos:

- a) La declaración de principios, el programa de acción y los estatutos aprobados por sus afiliados;
- b) Las listas nominales de afiliados por entidades, distritos electorales, municipios o demarcaciones territoriales del Distrito Federal, según sea el caso, a que se refieren los artículos 12 y 13 de esta Ley. Esta información deberá presentarse en archivos en medio digital, y
- c) Las actas de las asambleas celebradas en las entidades federativas, distritos electorales, municipios o demarcaciones territoriales del Distrito Federal, según sea el caso, y la de su asamblea nacional o local constitutiva, correspondiente.

...

#### **Artículo 17.**

1. El Organismo Público Local que corresponda, conocerá de la solicitud de los ciudadanos que pretendan su registro como partido político local, examinará los documentos de la solicitud de registro a fin de verificar el cumplimiento de los requisitos y del procedimiento de constitución señalados en esta Ley, y formulará el proyecto de dictamen de registro.

2. El Organismo Público Local que corresponda, notificará al Instituto para que realice la verificación del número de afiliados y de la autenticidad de las afiliaciones al nuevo partido, conforme al cual se constatará que se cuenta con el número mínimo de afiliados, cerciorándose de que dichas afiliaciones cuenten con un año de antigüedad como máximo dentro del partido político de nueva creación.

...



**Artículo 19.**

1. El Instituto o el Organismo Público Local que corresponda, elaborará el proyecto de dictamen y dentro del plazo de sesenta días contados a partir de que tenga conocimiento de la presentación de la solicitud de registro, resolverá lo conducente.

2. Cuando proceda, expedirá el certificado correspondiente haciendo constar el registro. En caso de negativa fundamentará las causas que la motivan y lo comunicará a los interesados. El registro de los partidos políticos surtirá efectos constitutivos a partir del primer día del mes de julio del año previo al de la elección.

3. La resolución se deberá publicar en el Diario Oficial de la Federación o en la Gaceta Oficial de la entidad federativa de que se trate, según corresponda, y podrá ser recurrida ante el Tribunal o la autoridad jurisdiccional local competente.

(...)

En concordancia con la normativa electoral federal transcrita, la legislación estatal dispone, al respecto, lo siguiente:

**Ley electoral local**

(...)

**TÍTULO TERCERO  
DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS ESTATALES**

**CAPÍTULO I  
DE SU CONSTITUCIÓN Y REGISTRO**

**ARTÍCULO 42.-**

1. Para que una organización de ciudadanos pueda constituirse como partido político deberá presentar una declaración de principios y, en congruencia con éstos, su programa de acción y los estatutos que normarán sus actividades; todos estos documentos básicos deberán satisfacer los requisitos mínimos establecidos en los artículos 37, 38 y 39 de la Ley General de Partidos. El Consejo General deberá declarar la procedencia constitucional y legal de los documentos básicos de la organización de ciudadanos que pretenda constituirse como partido político, en los términos de esta Ley.

2. Los partidos políticos se regirán internamente por sus documentos básicos; así mismo tendrán la libertad de organizarse y determinarse de conformidad con las normas establecidas en la Constitución, la Ley General y la Ley General de Partidos, y las que conforme a las mismas establezcan los estatutos.

**ARTÍCULO 43.-**

1. Además de los requisitos mínimos para la presentación de los estatutos a que se refiere el párrafo 1 del artículo anterior, los partidos políticos estatales atenderán, en lo que les corresponda, a las reglas contenidas en los artículos 43 al 48 de la Ley General de Partidos.

**ARTÍCULO 44.-**



1. La organización de ciudadanos que pretenda constituirse en partido político estatal, para obtener su registro deberá informar tal propósito ante el Instituto, en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador.

2. A partir del momento del aviso a que se refiere el párrafo anterior, hasta la resolución sobre la procedencia del registro, la organización informará mensualmente al Instituto Nacional Electoral sobre el origen y destino de sus recursos, dentro de los primeros diez días de cada mes.

#### **ARTÍCULO 45.-**

1. Son requisitos para constituirse como partido político estatal, los siguientes:

I. Contar con militantes en cuando menos dos terceras partes de los municipios del Estado, los cuales, a su vez, deberán contar con credencial para votar en dichos municipios; bajo ninguna circunstancia, el número total de sus militantes en la Entidad podrá ser inferior al 0.26 por ciento del padrón electoral que haya sido utilizado en la elección local ordinaria inmediata anterior a la presentación de la solicitud de que se trate.

II. La celebración, por lo menos en dos terceras partes de los municipios, de una asamblea en presencia de un funcionario del Instituto, quien certificará:

a) El número de afiliados que concurrieron y participaron en las asambleas, que en ningún caso podrá ser menor del 0.26 por ciento del padrón electoral del municipio; que éstos suscribieron el documento de manifestación formal de afiliación; que asistieron libremente; que conocieron y aprobaron la declaración de principios, el programa de acción y los estatutos; y que eligieron a los delegados propietarios y suplentes a la asamblea local constitutiva;

b) Que con los ciudadanos mencionados en la fracción anterior, quedaron formadas las listas de afiliados, con el nombre, los apellidos, domicilio, clave y folio de la credencial para votar, y

c) Que en la realización de las asambleas de que se trate no existió intervención de organizaciones gremiales o de otras con objeto social diferente al de constituir el partido político.

III. La celebración de una asamblea local constitutiva ante la presencia del funcionario designado por el Instituto, quien certificará:

a) Que asistieron los delegados propietarios o suplentes, elegidos en las asambleas municipales;

b) Que acreditaron, por medio de las actas correspondientes, que las asambleas se celebraron de conformidad con lo prescrito en la fracción anterior;

c) Que se comprobó la identidad y residencia de los delegados a la asamblea local, por medio de su credencial para votar u otro documento fehaciente;

d) Que los delegados aprobaron la declaración de principios, programa de acción y estatutos, y

e) Que se presentaron las listas de afiliados con los demás ciudadanos con que cuenta la organización en la Entidad Federativa, con el objeto de satisfacer el requisito del porcentaje mínimo exigido por la Ley General de Partidos. Estas listas contendrán los datos requeridos en el inciso b) de la fracción anterior.

#### **ARTÍCULO 46.-**



1. Una vez realizados los actos relativos al procedimiento de constitución de un partido, relativos a los requisitos contenidos en esta Ley, la organización de ciudadanos interesada, en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección, presentará ante el Instituto la solicitud de registro, acompañándola con los siguientes documentos:

- I. La declaración de principios, el programa de acción y los estatutos aprobados por sus afiliados;
- II. Las listas nominales de afiliados por municipios a que se refiere esta Ley. Esta información deberá presentarse en archivos en medio digital; y
- III. Las actas de las asambleas celebradas en los municipios, y la de su asamblea local constitutiva correspondiente.

#### **ARTÍCULO 47.-**

1. El Instituto conocerá de la solicitud de los ciudadanos que pretendan su registro como partido político local, examinará los documentos de la solicitud de registro a fin de verificar el cumplimiento de los requisitos y del procedimiento de constitución señalados en esta Ley, en concordancia con lo dispuesto en la Ley General de Partidos, y formulará el proyecto de dictamen de registro.

2. El Instituto notificará al Instituto Nacional Electoral para que realice la verificación del número de afiliados y de la autenticidad de las afiliaciones al nuevo partido, conforme al cual se constatará que se cuenta con el número mínimo de afiliados, cerciorándose de que dichas afiliaciones cuenten con un año de antigüedad como máximo dentro del partido político de nueva creación.

#### **ARTÍCULO 48.-**

1. Para los efectos de lo dispuesto en esta Ley, de conformidad con lo establecido en la Ley General de Partidos, se deberá verificar que no exista doble afiliación a partidos ya registrados o en formación.

2. En el caso de que un ciudadano aparezca en más de un padrón de afiliados de partidos políticos, el Instituto dará vista a los partidos políticos involucrados para que manifiesten lo que a su derecho convenga; de subsistir la doble afiliación, el Instituto requerirá al ciudadano para que se manifieste al respecto y, en caso de que no se manifieste, subsistirá la más reciente.

#### **ARTÍCULO 49.-**

1. El Instituto elaborará el proyecto de dictamen y dentro del plazo de sesenta días contados a partir de que tenga conocimiento de la presentación de la solicitud de registro, resolverá lo conducente.

2. Cuando proceda, expedirá el certificado correspondiente haciendo constar el registro. En caso de negativa fundamentará las causas que la motivan y lo comunicará a los interesados. El registro de los partidos políticos surtirá efectos constitutivos a partir del primer día del mes de julio del año previo al de la elección.

3. La resolución se deberá publicar en el Periódico Oficial, y podrá ser recurrida ante el Tribunal Electoral.

(...)

### **REGLAMENTO**

(...)

### **TÍTULO PRIMERO**



## **DISPOSICIONES GENERALES**

### **CAPÍTULO I OBJETO Y APLICACIÓN**

#### **Artículo 1. Objeto del Reglamento.**

1. El presente ordenamiento es reglamentario del título tercero, capítulos primero y cuarto del libro segundo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Durango. Tiene por objeto establecer los requisitos, procedimientos, métodos, definiciones, términos y disposiciones necesarias, para que:

- I. Una organización de ciudadanos obtenga el registro como partido político local;

...

#### **Artículo 6. Improcedencia.**

1. Los escritos presentados por las organizaciones de ciudadanos, dentro del procedimiento para obtener el registro como partido, se entenderán como notoriamente improcedentes y serán desechados de plano en los siguientes supuestos:

- I. No estén firmados autógrafamente por quien promueva;
- II. No se adjunten documentos probatorios en que se base la solicitud correspondiente;
- III. Sean promovidos por quien carezca de personería;
- IV. Sean presentados fuera de los plazos señalados; o
- V. No se cumplimenten las aclaraciones, solicitudes o prevenciones que hubiere realizado la Comisión, el Presidente o el Secretario Técnico en el plazo concedido para ello.

...

### **CAPÍTULO V DE LA TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO TENDIENTE A OBTENER EL REGISTRO COMO PARTIDO**

#### **Artículo 18. Terminación del procedimiento.**

1. Pone fin al procedimiento tendiente a obtener el registro como partido, la emisión de alguno de los siguientes dictámenes por parte de la Comisión:

- I. Dictamen que otorgue o niegue el registro como partido;
- II. Dictamen que declare el sobreseimiento del procedimiento;
- III. Dictamen que declare el desechamiento por actualizarse alguna causal de improcedencia; y
- IV. Dictamen que declare la caducidad del procedimiento.

2. Los dictámenes anteriores sólo surtirán efectos una vez que sean aprobados por el Consejo General.

...

#### **Artículo 21. Documentos básicos.**

1. Para que una organización de ciudadanos pueda constituirse como partido político deberá presentar una declaración de principios y, en congruencia con éstos, su programa de acción y los estatutos que normarán sus actividades; todos



estos documentos básicos deberán satisfacer los requisitos mínimos establecidos en los artículos 37, 38 y 39 de la Ley General de Partidos Políticos. El Consejo General deberá declarar la procedencia constitucional y legal de los documentos básicos de la organización de ciudadanos que pretenda constituirse como partido político, en los términos de este reglamento.

...

**Artículo 22. De sus órganos internos.**

1. Además de los requisitos mínimos para la presentación de los estatutos a que se refiere el párrafo 1 del artículo anterior, los partidos políticos estatales atenderán, en lo que les corresponda, a las reglas contenidas en los artículos 43 al 48 de la Ley General de Partidos Políticos.

**Artículo 23. Aviso.**

1. La organización de ciudadanos que pretenda constituirse en partido político estatal, para obtener su registro deberá informar tal propósito ante el Instituto, en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador.

2. A partir del momento del aviso a que se refiere el párrafo anterior, hasta la resolución sobre la procedencia del registro, la organización informará mensualmente al INE sobre el origen y destino de sus recursos, dentro de los primeros diez días de cada mes.

**Artículo 24. Requisitos.**

1. Son requisitos para constituirse como partido, los siguientes:

I. Contar con militantes en cuando menos dos terceras partes de los municipios del Estado, los cuales, a su vez, deberán contar con credencial para votar en dichos municipios; bajo ninguna circunstancia, el número total de sus militantes en la Entidad podrá ser inferior al 0.26 por ciento del padrón electoral que haya sido utilizado en la elección local ordinaria inmediata anterior a la presentación de la solicitud de que se trate.

II. La celebración, por lo menos en dos terceras partes de los municipios, de una asamblea en presencia de un funcionario del Instituto, quien certificará:

a) El número de afiliados que concurrieron y participaron en las asambleas, que en ningún caso podrá ser menor del 0.26 por ciento del padrón electoral del municipio; que éstos suscribieron el documento de manifestación formal de afiliación; que asistieron libremente; que conocieron y aprobaron la declaración de principios, el programa de acción y los estatutos; y que eligieron a los delegados propietarios y suplentes a la asamblea local constitutiva;

b) Que con los ciudadanos mencionados en la fracción anterior, quedaron formadas las listas de afiliados, con el nombre, los apellidos, domicilio, clave y folio de la credencial para votar, y

c) Que en la realización de las asambleas de que se trate no existió intervención de organizaciones gremiales o de otras con objeto social diferente al de constituir el partido político.

III. La celebración de una asamblea local constitutiva ante la presencia del funcionario designado por el Instituto, quien certificará:

a) Que asistieron los delegados propietarios o suplentes, elegidos en las asambleas municipales;



- b) Que acreditaron, por medio de las actas correspondientes, que las asambleas se celebraron de conformidad con lo prescrito en la fracción anterior;
- c) Que se comprobó la identidad y residencia de los delegados a la asamblea local, por medio de su credencial para votar u otro documento fehaciente;
- d) Que los delegados aprobaron la Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos, y
- e) Que se presentaron las listas de afiliados con los demás ciudadanos con que cuenta la organización en la Entidad Federativa, con el objeto de satisfacer el requisito del porcentaje mínimo exigido por la Ley General de Partidos Políticos. Estas listas contendrán los datos requeridos en el inciso b) de la fracción anterior.

#### **Artículo 25. Presentación de la solicitud de registro.**

1. Una vez realizados los actos relacionados al procedimiento de constitución de un partido, relativos a los requisitos contenidos en este reglamento, la organización de ciudadanos interesada, en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador, presentará ante el Instituto la solicitud de registro, acompañándola con los siguientes documentos:

- I. La Declaración de Principios, el Programa de Acción y los Estatutos aprobados por sus afiliados;
- II. Las listas nominales de afiliados por municipios a que se refiere este reglamento. Esta información deberá presentarse en archivos en medio digital; y
- III. Las actas de las asambleas celebradas en los municipios, y la de su asamblea local constitutiva correspondiente.

#### **Artículo 26. Tramite de la solicitud.**

1. La Comisión conocerá de la solicitud de los ciudadanos que pretendan su registro como partido, examinará los documentos de la solicitud de registro a fin de verificar el cumplimiento de los requisitos y del procedimiento de constitución señalados en este Reglamento, en concordancia con lo dispuesto en la Ley General de Partidos Políticos, y formulará el proyecto de dictamen de registro.
2. La Comisión notificará al INE para que realice la verificación del número de afiliados y de la autenticidad de las afiliaciones al nuevo partido, conforme al cual se constatará que se cuenta con el número mínimo de afiliados, cerciorándose de que dichas afiliaciones cuenten con un año de antigüedad como máximo dentro del partido político de nueva creación.

#### **Artículo 27. Verificación de afiliación.**

1. Para los efectos de lo dispuesto en este reglamento, de conformidad con lo establecido en la Ley General de Partidos Políticos, se deberá verificar que no exista doble afiliación a partidos ya registrados o en formación.
2. En el caso de que un ciudadano aparezca en más de un padrón de afiliados de partidos políticos, el Instituto dará vista a los partidos políticos involucrados para que manifiesten lo que a su derecho convenga; de subsistir la doble afiliación, el Instituto requerirá al ciudadano para que se manifieste al respecto y, en caso de que no se manifieste, subsistirá la más reciente.

#### **Artículo 28. Del Dictamen.**

1. La Comisión elaborará el proyecto de dictamen y dentro del plazo de sesenta días contados a partir de que tenga conocimiento de la presentación de la solicitud de registro, resolverá lo conducente.



2. Cuando proceda, expedirá el certificado correspondiente haciendo constar el registro. En caso de negativa fundamentará las causas que la motivan y lo comunicará a los interesados. El registro de los partidos políticos surtirá efectos constitutivos a partir del primer día del mes de julio del año previo al de la elección.

3. La resolución se deberá publicar en el Periódico Oficial, y podrá ser recurrida ante el Tribunal.

...

#### **Artículo 52. Entrega de Documentos.**

1. Una vez satisfechos los actos relativos al procedimiento de constitución de un partido político, en términos del artículo 45 de la Ley, la organización de ciudadanos deberá entregar:

- a) Declaración de Principios, el Programa de Acción y los Estatutos, aprobados por los delegados;
- b) Listas nominales en medio digital de los afiliados de los distritos electorales locales o municipios, según sea el caso;
- c) Las actas de las asambleas celebradas, en por lo menos las dos terceras partes de los municipios del Estado; y
- d) El acta de la celebración de la asamblea local constitutiva.

#### **Artículo 53. Certificaciones a presentar.**

1. La organización de ciudadanos, deberá presentar ante el Instituto, su solicitud de registro como partido en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador, contando con las certificaciones previstas en el artículo anterior.

### **TÍTULO TERCERO DEL REGISTRO DE PARTIDO**

#### **CAPÍTULO I DE LA SOLICITUD DE REGISTRO**

#### **Artículo 54. Solicitud de registro.**

1. La solicitud de registro como partido es el documento que una organización de ciudadanos presenta ante el Instituto, en el que informa haber cumplido con los requisitos establecidos en el artículo 44, 45 y 46 de la Ley, así como de los señalados en el presente Reglamento.

#### **Artículo 55. Documentación y datos que adjuntar.**

1. La organización de ciudadanos deberá adjuntar a su solicitud de registro como partido, las certificaciones a que hacen referencia el artículo 52 del Reglamento, así como el nombre de los representantes de la organización de ciudadanos ante el Instituto, y el domicilio para oír y recibir notificaciones en esta ciudad.

#### **Artículo 56. Procedimiento de la solicitud de registro.**

1. La solicitud de registro como partido deberá presentarse ante la Oficialía de partes y dirigido al Presidente, quien instruirá al Secretario para su debida sustanciación conforme lo establece el presente Reglamento.

(...)

### **Lineamientos**

(...)

#### **Artículo 2. Glosario.**



**1. Para efectos de los presentes Lineamientos, se entenderá por:**

...

**X. Aviso de Intención:** La manifestación formal y por escrito de la Organización Ciudadana en proceso de constitución como partido político local, mediante la cual externa al Instituto su pretensión de iniciar los trámites de constitución como partido político local;

...

**XXXIII. Periodo de Constitución:** El plazo que transcurre desde el 5 de enero hasta el 31 de diciembre del 2023;

**XXXIV. Periodo de Registro:** El plazo que transcurre desde el mes de enero del 2024 hasta el momento en que se resuelva en definitiva el registro;

...

**XLII. Solicitud de Registro:** El documento mediante el cual la Organización Ciudadana informa al Instituto haber cumplido con los requisitos establecidos en la Ley de Partidos, así como los señalados en los Lineamientos, para obtener su registro como partido político local.

...

**Artículo 4. Etapas.**

**1. El procedimiento para registro consta de las etapas siguientes:**

- 1. Actos previos;**
- 2. Periodo de Constitución; y**
- 3. Periodo de Registro.**

**Artículo 5. Actos Previos.**

**1. Es la etapa en el que la ciudadanía interesada en constituirse como partido político local efectúa los actos para la creación de la Organización Ciudadana, su formalización mediante la constitución de una Asociación Civil, así como los demás requisitos necesarios para la presentación del Aviso de Intención.**

**Artículo 6. Periodo de Constitución.**

**1. En el Periodo de Constitución, la Organización Ciudadana, presentará el Aviso de Intención formalmente ante el Instituto y celebrará las Asambleas y Afiliación, en términos de la normatividad aplicable y los presentes lineamientos.**

**En términos de ley, la Organización Ciudadana deberá presentar el Aviso de Intención y la documentación correspondiente ante el Instituto, en términos de los artículos 23, 24, y demás relativos de la normatividad aplicable; en el mes de enero del año siguiente a la elección ordinaria a la Gubernatura. Para el caso de estos lineamientos el Aviso de Intención y documentos se presentarán ante el instituto en el periodo comprendido del 5 al 31 de enero de 2023.**

**Artículo 7. Periodo de Registro.**

**1. El Periodo de Registro es la etapa en la cual, la Organización Ciudadana informará al Instituto su propósito de registrarse como partido político local. El Consejo General resolverá respecto a la procedencia o negativa de registro.**

...

**TÍTULO TERCERO  
DEL PROCEDIMIENTO**

**CAPÍTULO I**

**De los actos preliminares para constituirse como Partido Político Local**



**Artículo 22. Presentación del escrito de intención.**

1. Toda Organización Ciudadana que pretenda constituirse como partido político local, deberá presentar en el mes de enero del dos mil veintitrés, un escrito de intención dirigido al Consejo General, por conducto de la persona representante de la Organización, en el cual manifieste el propósito de iniciar el procedimiento tendente a cumplir con los requisitos previos que señala la Ley de Partidos, la Ley Local, el Reglamento y los presentes Lineamientos.

**Artículo 23. Requisitos del escrito de intención.**

1. El escrito de intención, deberá contener:

- I. La denominación de la organización;
- II. El domicilio completo (calle, número, colonia, entidad y código postal) para oír y recibir notificaciones dentro del municipio de Victoria de Durango, Durango; además de número telefónico y correo electrónico, así como las personas autorizadas para tal efecto;
- III. El nombre completo (apellidos y nombre) de la persona representante de la Organización Ciudadana ante el Instituto durante el procedimiento para la obtención del registro como partido político local;
- IV. La manifestación referente a la pretensión de constituirse como partido político local y la de cumplir con los actos previos para iniciar los trámites del Periodo de Constitución establecidos en la Ley de Partidos y en estos Lineamientos;
- V. Cédula del Registro Federal de Contribuyentes de la Organización como persona moral (Asociación Civil);
- VI. La denominación preliminar del partido político a constituirse y sus siglas, en su caso;
- VII. El emblema, colores y pantones que identificarán al partido político local en formación, los que no deberán ser análogos a los que identifican a los partidos políticos con acreditación en el Instituto, así como aquellos que identifican a la Autoridad Electoral;
- VIII. Indicar el tipo de asambleas, ya sean distritales o municipales, que llevarán a cabo la organización; siendo que solo puede decidir entre una u otra para satisfacer el requisito señalado en los artículos 13 de la Ley de Partidos;
- IX. Correo electrónico de la Organización Ciudadana, así como el tipo de cuenta de usuario para autenticarse, ya sea a través de Google, Facebook o Twitter, toda vez que dicho correo será fundamental para el acceso a la Aplicación Móvil que se utilizará para recabar las afiliaciones;
- X. La manifestación de que en cumplimiento a lo previsto en los artículos 11 numeral 2 de la Ley de Partidos, 44 numeral 2 de la Ley Local, y 22 numeral 4 del Reglamento de Fiscalización del INE, entregará al INE dentro de los primeros diez días de cada mes los informes del origen y destino de los recursos utilizados en las actividades previas que realice para obtener su registro;
- XI. El nombre, correo electrónico, y número telefónico de la persona responsable del órgano de finanzas de la Organización Ciudadana; y



**XII. La firma autógrafa de quien ostente la representación legal de la Organización Ciudadana.**

2. El escrito deberá presentarse en el formato de escrito de intención, identificado como el ANEXO 1.

**Artículo 24. Documentación anexa al escrito de intención.**

1. Al escrito de intención deberá adjuntarse la siguiente documentación:

- I. Original o copia certificada del Acta Constitutiva de la Asociación Civil protocolizada ante notario público, debidamente inscrita ante el Registro Público de la Propiedad, en la que se indique que tiene como objeto obtener el registro como partido político local;
- II. Original o copia certificada del poder notarial que acredite la personalidad de quién o quienes representen legalmente a la Asociación Civil, siempre y cuando este requisito no se contemple en el Acta Constitutiva;
- III. Copia simple de la Constancia de Situación Fiscal de la Asociación Civil;
- IV. Copia simple del contrato de la cuenta bancaria aperturada a nombre de la Organización Ciudadana, para los efectos de fiscalización a que haya lugar durante el periodo de formación del partido político local, en la que deberán contar con los siguientes requisitos:
  - a. Ser de la titularidad de la Asociación Civil y contar con la autorización de la persona Responsable de Finanzas;
  - b. Las disposiciones de recursos deberán realizarse a través de firmas mancomunadas;
  - c. Una de las firmas mancomunadas deberá ser de la persona Responsable de Finanzas.
- V. Un dispositivo electrónico tipo USB que contenga el emblema, colores y pantones que identificarán al partido político local en formación, conforme a lo siguiente:
  - a. Resolución: Alta (300 puntos por pulgada)
  - b. Formato de archivo: PNG
  - c. Tamaño de la imagen: Superior a 1000 pixeles
  - d. Peso del archivo: No mayor a 5 megabytes
- VI. Las copias simples de la CPV de las y los representantes legales, así como de la persona Responsable de Finanzas.

**Artículo 25. Turno del Aviso de Intención.**

1. El escrito de Aviso de Intención y sus anexos, serán turnados por la Secretaría Ejecutiva a la Comisión de Partidos, para su estudio y análisis correspondiente.

**Artículo 26. Presentación extemporánea.**

1. En el supuesto de que el Aviso de Intención se presente en fecha distinta al mes de enero del año 2023, la Comisión de Partidos procederá de la siguiente manera:

- I. Deberá otorgar la Garantía de Audiencia a la Organización Ciudadana;



- II. Elaborar el dictamen que declare el desechamiento por actualizarse alguna causal de improcedencia; y
- III. Turnar el dictamen para que sea, en su caso, aprobado por el Consejo General.

**Artículo 27. Análisis y trámite del Aviso de Intención.**

1. Dentro de los 15 días hábiles siguientes a la recepción del Aviso de Intención, la Comisión de Partidos realizará el análisis de la documentación presentada por la Organización Ciudadana, el cual podrá ampliarse a través de un Acuerdo emitido por la referida Comisión, debido al cúmulo de solicitudes, en caso de ser necesario.

2. Realizado lo anterior, la Secretaría Ejecutiva comunicará a la Organización Ciudadana el resultado del análisis de la documentación presentada.

**Artículo 28. De las prevenciones.**

1. Cuando el Aviso de Intención no cumpla con los requisitos establecidos en el artículo 23 de estos Lineamientos, o no se allegue la documentación completa a que alude el artículo 24 de la citada normativa, se realizará lo siguiente:

- I. La Secretaría Ejecutiva notificará a la Organización Ciudadana las omisiones detectadas mediante oficio dirigido a su representante;
- II. La Organización Ciudadana contará con un plazo improrrogable de 3 días hábiles contados a partir del día siguiente al de la notificación, para subsanar las omisiones y manifestar lo que a su derecho convenga; y
- III. En caso de que no se subsanen las omisiones requeridas en el plazo señalado o no se cumplan con los requisitos establecidos en la Ley de Partidos, la Ley Local y/o en estos Lineamientos, se tendrá por no presentado el escrito de intención y quedará sin efectos el trámite realizado por la Organización Ciudadana, lo cual le será notificado a la misma dentro del término de tres días.

2. La prevención que efectúe la Secretaría Ejecutiva en términos de lo establecido en el numeral 1 de la presente disposición, será únicamente para aspectos cuantitativos, esto es, bajo el supuesto de que no se presente la información o documentación completa, ya que el análisis cualitativo de la misma será materia de estudio hasta el momento procesal oportuno para ello.

3. Si la Organización Ciudadana cumple con los requisitos establecidos en la Ley de Partidos, la Ley Local, el Reglamento y estos Lineamientos, la Secretaría Ejecutiva notificará a la Organización Ciudadana, a efecto de que continúe con el procedimiento de constitución del partido político local.

4. Una vez comunicados (sic) que la Secretaría Ejecutiva haya comunicado la procedencia de los Avisos de Intención a las Organizaciones Ciudadanas, por medio de las redes sociales oficiales y la página de internet del Instituto, se dará una amplia difusión sobre las citadas Organizaciones Ciudadanas que continúan con su proceso de constitución de partido político local.

...

**CAPÍTULO XI**  
**De la Solicitud de Registro**

**Artículo 104. Término para presentar la Solicitud de Registro.**



1. Una vez que la Organización Ciudadana haya realizado los actos previos para constituirse como partido político local, a más tardar el treinta y uno de enero de dos mil veinticuatro, podrá presentar ante el Consejo General la Solicitud de Registro correspondiente.

**Artículo 105. Requisitos de la Solicitud de Registro.**

1. La Solicitud de Registro deberá presentarse a través del formato identificado bajo el ANEXO 11 de los presentes Lineamientos, y contener al menos lo siguiente:

- I. La denominación de la Asociación Civil, y en su caso, de la Organización Ciudadana;
- II. El nombre de quienes sean representantes legales de la Organización Ciudadana, y el domicilio para oír y recibir notificaciones dentro de la capital del Estado, así como su teléfono y correo electrónico.
- III. La manifestación de haber cumplido con los requisitos establecidos en la Ley de Partidos y en estos Lineamientos, para obtener su registro como partido político local;
- IV. Denominación con la cual la Organización Ciudadana desea constituirse como partido político local;
- V. Nombre y datos de contacto de la persona responsable de Finanzas;
- VI. El domicilio social en donde se ubicarán las oficinas del partido político de manera permanente, el cual deberá encontrarse dentro de la capital del Estado, además, el número de teléfono, correo electrónico y redes sociales con las que cuente; y
- VII. Nombre y Firma autógrafa del representante legal de la Organización Ciudadana.

**Artículo 106. Solicitud de Registro. Documentación anexa.**

1. La Solicitud de Registro que presente la Organización Ciudadana deberá acompañarse de (sic) documentación siguiente:

- I. La Declaración de Principios, el Programa de Acción y los Estatutos aprobados por las personas delegadas en su Asamblea Estatal Constitutiva, en forma impresa y en medio magnético;
- II. Las listas de afiliación estatal en el formato radicado bajo el ANEXO 9;
- III. Las listas de afiliación por distritos o municipios a que se refieren los artículos 13 de la Ley de Partidos y 45 de la Ley Local. Esta información deberá presentarse en medio magnético;
- IV. Las actas de las Asambleas celebradas en los distritos o municipios y la de su Asamblea Estatal Constitutiva correspondiente, que fueron elaboradas por el personal designado del Instituto;
- V. Las listas de asistencia en el formato radicado bajo el ANEXO 7 correspondientes a las Asambleas Distritales o Municipales celebradas por la Organización Ciudadana;
- VI. Los formatos de afiliación de al menos el 0.26% de la ciudadanía inscrita en el padrón electoral requerido;



- VII. En su caso, los órganos de dirección designados en la Asamblea Estatal Constitutiva:
- VIII. El escrito firmado por la persona representante legal de la Organización Ciudadana, en la que señale que las listas de afiliaciones con las que cuente la organización en el resto de la entidad a las que se refiere el artículo 69, numeral 1, fracción II de estos Lineamientos:
- IX. Un dispositivo de almacenamiento electrónico tipo USB, que contenga el emblema con el que pretende constituirse como partido político local, con las siguientes características:
- a. Resolución: Alta (300 puntos por pulgada)
  - b. Formato de archivo: PNG
  - c. Tamaño de la imagen: Superior a 1000 pixeles
  - d. Peso del archivo: No mayor a 5 megabytes

**Artículo 107. Entrega de la Solicitud de Registro.**

1. La Solicitud de Registro como partido político local se entregará en un solo acto de manera ordenada y con los requisitos establecidos en los artículos 104, 105, 106 y 107 de estos Lineamientos.
2. En caso de que la Organización Ciudadana no presente la Solicitud de Registro a más tardar el treinta y uno de enero de dos mil veinticuatro, quedarán sin efectos el escrito de Aviso de Intención y las actividades previas que haya realizado la Organización Ciudadana para obtener su registro como partido político local, lo cual será notificado a su representante legal.

**CAPÍTULO XI**

**Del Procedimiento de Revisión de la Solicitud de Registro**

**Artículo 108. Turno de la Solicitud de Registro a la Comisión de Partidos.**

1. Recibida la Solicitud de Registro y documentación anexa, la Secretaría Ejecutiva turnará a la Comisión de Partidos, para que proceda al análisis y revisión del cumplimiento del procedimiento y requisitos para el registro como partido político local, establecidos en la Ley de Partidos, la Ley Local, los Lineamientos de Verificación, el Reglamento para la Constitución, Registro y Liquidación de los Partidos Políticos Locales de este Instituto, y estos Lineamientos.
2. La Comisión de Partidos, dentro del término de cuarenta y cinco días hábiles contados a partir de la recepción de la Solicitud de Registro, resolverá sobre la procedencia o improcedencia de la misma.

(...)

De las disposiciones jurídicas insertas se desprende, en lo que al caso importa, los puntos torales siguientes:

- ✓ Las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituirse en partidos políticos locales en Durango, deberán obtener su registro ante el Instituto. (Artículo 10, numeral 1 de la LGPP).



- ✓ Las organizaciones de ciudadanos, en lo individual, deberán informar tal propósito al *Instituto* en el mes de enero del año siguiente al de la última elección de Gobernador que se hubiera celebrado.
- ✓ Para el periodo 2023-2024, el escrito de intención, así como los documentos que se deben acompañar al mismo, se debieron presentar dentro del lapso comprendido del cinco al treinta y uno de enero del año en curso (Artículos 11, numeral 1 de la *LGPP*; 44, numeral 1 de la *Ley electoral local*; 23, numeral 1 del *Reglamento*; 6, numeral 1, párrafo segundo, y 22, numeral 1 de los *Lineamientos*).
- ✓ El escrito de intención (o aviso de intención) deberá contener los requisitos a que alude el artículo 23, numeral 1 de los *Lineamientos*, y presentarse en el formato aprobado por el *Consejo General* mediante el Acuerdo IEPC/CG140/2022, identificado como Anexo 1.
- ✓ Al escrito de intención deberá acompañarse la documentación enlistada en el artículo 24, numeral 1 de los *Lineamientos*.
- ✓ Dentro de los 15 días hábiles siguientes a que se haya recibido el aviso de intención, la *Comisión de Partidos* analizará (cuantitativamente) la documentación presentada; realizado lo anterior, comunicará a la organización interesada el resultado de dicho análisis. En caso de que escrito carezca de algún requisito, o bien, faltara algún documento de los requeridos, se formulará prevención (requerimiento) a la organización interesada a fin de que, dentro del plazo improrrogable de tres días hábiles siguientes a la respectiva notificación, subsane las omisiones detectadas. (artículos 27 y 28 de los *Lineamientos*).
- ✓ De no cumplir en tiempo y forma con el requerimiento, se tendrá por no presentado el escrito de intención. Si la organización cumple a cabalidad con todos los requisitos a que se refieren los artículos 22, 23, 24 y, en su caso, 28 de los *Lineamientos*, la *Secretaría Ejecutiva* se lo notificará a efecto de que continúe con el procedimiento de constitución, esto es, la celebración de las asambleas y proceso de afiliación, en términos de la normatividad aplicable.
- ✓ Una vez que la organización interesada haya realizado los actos previos (artículo 5 de los *Lineamientos*) así como los actos comprendidos en el periodo de constitución (artículo 6 de los *Lineamientos*) presentará ante el



*Instituto*, en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección (en el caso concreto, a más tardar el treinta y uno de enero del año dos mil veinticuatro) la solicitud de registro, ello, a través del formato aprobado por el *Consejo General* mediante el Acuerdo IEPC/CG140/2022, identificado como Anexo 11 (artículos 15, numeral 1 de la *LGPP*; 46, numeral 1 de la *Ley electoral local*; 25, numeral 1 del *Reglamento* y 104 de los *Lineamientos*).

- ✓ El escrito de solicitud de registro deberá contener, al menos, los requisitos descritos en el artículo 105 de los *Lineamientos*, y acompañarse de los documentos a que hace referencia el artículo 106 del citado ordenamiento normativo.
- ✓ En caso de que la organización interesada no presente la solicitud de registro a más tardar el treinta y uno de enero de dos mil veinticuatro, quedarán sin efectos el escrito de aviso de Intención y las actividades previas que haya realizado para obtener su registro como partido político local; determinación que será notificada a su representante legal.

De lo anteriormente reseñado y de conformidad con lo expresamente previsto en los artículos 4, 5, 6 y 7 de los *Lineamientos*, se advierte que el procedimiento para la constitución y registro de un partido político local en esta Entidad, se conforma por tres etapas consecutivas e interrelacionadas, a saber:

- 1. Actos previos.** Es la etapa en la que la ciudadanía interesada en constituirse como partido político local, efectúa los actos para la creación de la organización ciudadana; su formalización mediante la constitución de una asociación civil, así como los demás requisitos necesarios para la presentación del aviso de intención (obtención de la constancia de situación fiscal de la asociación civil; apertura de una cuenta bancaria a nombre de la organización ciudadana; creación del emblema que identificará al partido político, etcétera).
- 2. Periodo de constitución.** Dentro de esta etapa, la organización ciudadana interesada presentará formalmente el aviso de intención ante el *Instituto* y, en su caso (es decir, cuando dicho aviso resulte procedente) llevará a cabo



las asambleas y actividades de afiliación correspondientes, en términos de los *Lineamientos* y demás normativa aplicable.

En la especie, esta segunda etapa inició el cinco de enero de la anualidad en curso, y concluirá el treinta y uno de diciembre siguiente, tal como se estipula puntualmente en el artículo 2, numeral 1, fracción XXXIII de los *Lineamientos*.

**3. Periodo de registro.** La organización ciudadana informará al *Instituto* su propósito de registrarse como partido político local a través del formato de solicitud de registro aprobado como Anexo 11 de los *Lineamientos*, al cual se acompañará la documentación a que se refieren los artículos 15, numeral 1 de la *LGPP*; 46, numeral 1 de la *Ley electoral local*; 25, numeral 1 del *Reglamento* y 104 de los *Lineamientos*.

Así, para el periodo 2023-2024, esta tercera etapa iniciará en el mes de enero de dos mil veinticuatro y concluirá (en condiciones ordinarias) una vez que el *Consejo General* emita la resolución definitiva sobre la procedencia o improcedencia del registro (artículo 2, párrafo 1, fracción XXXIV de los *Lineamientos*).

No menos importante es puntualizar que, en términos de lo dispuesto en los artículos 19, numeral 2 de la *LGPP*; 49, numeral 2 de la *Ley electoral local* y 75, numeral 1 del *Reglamento*, en relación con el artículo 116 y demás aplicables de los *Lineamientos*, el registro de los nuevos partidos políticos locales, de ser el caso, surtirá efectos constitutivos, a partir del primer día del mes de julio del año dos mil veinticuatro.

#### ➤ **Análisis del caso concreto**

##### Primer motivo de disenso

Se hace consistir en que el acuerdo controvertido carece de fundamentación, motivación y exhaustividad, derivado de que el *Consejo General* inobservó que la *agrupación ciudadana* no dio cumplimiento a lo establecido en el artículo 25 del *Reglamento*, al no adjuntar a su aviso de intención la documentación exigida en dicho precepto.



Dicho agravio es **infundado**.

Ello es así, toda vez que el accionante incurre, de manera evidente, en el error de confundir las distintas etapas en que se divide el procedimiento legal atinente a la constitución y registro de nuevos partidos políticos locales en Durango, las cuales –como ya se precisó en líneas precedentes– son: **a)** actos previos; **b)** periodo de constitución y, **c)** periodo de registro.

Ciertamente, la normativa electoral aplicable es clara al establecer en qué consisten cada una de las citadas etapas, qué actos deben realizarse durante su desarrollo y, además, el lapso en que cada una debe transcurrir.

Si bien por lo que hace a la primera etapa (actos previos) la normativa no define expresamente cuándo dará inicio, se entiende que, en la especie, ello aconteció el veinte de diciembre de dos mil veintidós, cuando el *Consejo General* aprobó el diverso de la Comisión de Reglamentos y Normatividad, a través del cual se emitieron los *Lineamientos* vigentes para el periodo 2023–2024, pues a partir de entonces, las organizaciones ciudadanas interesadas en obtener su registro como partido político local, tuvieron conocimiento de las reglas específicas que tenían que observar y estuvieron en condiciones de realizar los actos preparatorios correspondientes a esta etapa.

Por lo que hace a la segunda fase del procedimiento, la misma inició, como ya se dijo, el cinco de enero de la anualidad en curso, y deberá concluir el treinta y uno de diciembre siguiente. Y, es justamente en esta etapa, en la que actualmente se encuentra el desarrollo del procedimiento de constitución iniciado por la *agrupación ciudadana*.

En efecto, el día treinta y uno de enero dicha *agrupación* presentó ante el *Instituto*, un escrito de intención para constituirse como partido político local.

En ese tenor, era su deber que el escrito cumpliera con los requisitos siguientes:

- I. La denominación de la organización;
- II. El domicilio completo (calle, número, colonia, entidad y código postal) para oír y recibir notificaciones dentro del municipio de Victoria de Durango,



- Durango; además de número telefónico y correo electrónico, así como las personas autorizadas para tal efecto;
- III. El nombre completo (apellidos y nombre) de la persona representante de la organización ciudadana ante el *Instituto* durante el procedimiento para la obtención del registro como partido político local;
  - IV. La manifestación referente a la pretensión de constituirse como partido político local y la de cumplir con los actos previos para iniciar los trámites del periodo de constitución establecidos en la *LGPP* y en los *Lineamientos*;
  - V. Cédula del Registro Federal de Contribuyentes de la organización como persona moral (asociación civil);
  - VI. La denominación preliminar del partido político a constituirse y sus siglas, en su caso;
  - VII. El emblema, colores y pantones que identificarán al partido político local en formación, los que no deberán ser análogos a los que identifican a los partidos políticos con acreditación en el *Instituto*, así como aquellos que identifican a la autoridad electoral;
  - VIII. Indicar el tipo de asambleas, ya sean distritales o municipales, que llevará a cabo la organización, en el entendido de que solo podía decidir entre una u otra a fin de satisfacer el requisito señalado en el artículo 13 de la *LGPP*;
  - IX. Correo electrónico de la organización ciudadana, así como el tipo de cuenta de usuario para autenticarse, ya sea a través de *Google*, *Facebook* o *Twitter*, toda vez que dicho correo será fundamental para el acceso a la aplicación móvil que se utilizará para recabar las afiliaciones;
  - X. La manifestación de que, en cumplimiento a lo previsto en los artículos 11, numeral 2 de la *LGPP*; 44, numeral 2 de la *Ley electoral local*, y 22, numeral 4 del Reglamento de Fiscalización del *INE*, entregará al *INE* dentro de los primeros diez días de cada mes, los informes del origen y destino de los recursos utilizados en las actividades previas que realice para obtener su registro;



XI. El nombre, correo electrónico, y número telefónico de la persona responsable del órgano de finanzas de la organización ciudadana, y

XII. La firma autógrafa de quien ostente la representación legal de la organización ciudadana.

Para el tema de controversia que nos ocupa en este apartado, resulta relevante destacar que al escrito de intención se debía acompañar la documentación que se cita a continuación:

- I. Original o copia certificada del acta constitutiva de la asociación civil, protocolizada ante notario público, debidamente inscrita ante el Registro Público de la Propiedad, en la que se indique que tiene como objeto obtener el registro como partido político local;
- II. Original o copia certificada del poder notarial que acredite la personalidad de quien o quienes representen legalmente a la asociación civil, siempre y cuando este requisito no se contemple en el acta constitutiva;
- III. Copia simple de la constancia de situación fiscal de la asociación civil;
- IV. Copia simple del contrato de la cuenta bancaria aperturada a nombre de la organización ciudadana para los efectos de fiscalización a que haya lugar durante el periodo de formación del partido político local, en la que deberán contar con los siguientes requisitos:
  - a. Ser de la titularidad de la asociación civil y contar con la autorización de la persona responsable de las finanzas;
  - b. Las disposiciones de recursos deberán realizarse a través de firmas mancomunadas;
  - c. Una de las firmas mancomunadas deberá ser de la persona responsable de las finanzas.
- V. Un dispositivo electrónico tipo USB que contenga el emblema, colores y pantones que identificarán al partido político local en formación, conforme a lo siguiente:



- a. Resolución: Alta (300 puntos por pulgada)
- b. Formato de archivo: PNG
- c. Tamaño de la imagen: Superior a 1000 pixeles
- d. Peso del archivo: No mayor a 5 megabytes

VI. Las copias simples de la credencial para votar de las y los representantes legales, así como de la persona responsable de finanzas.

De conformidad con lo anterior, y contrario a lo manifestado por el inconforme, resulta incuestionable que entre la documentación que normativamente se exige adjuntar al momento de la presentación del aviso de intención, como primer acto de la segunda fase del procedimiento denominada "Periodo de Constitución", no se encuentra aquella a que alude el artículo 25 del *Reglamento* (y que se reproduce en el artículo 52 del mismo ordenamiento) consistente en:

- I. La Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos aprobados por sus afiliados;
- II. Las listas nominales de afiliados por municipios a que se refiere este reglamento. Esta información deberá presentarse en archivos en medio digital, y
- III. Las actas de las asambleas celebradas en los municipios, y la de su asamblea local constitutiva correspondiente.

En realidad, tales documentos son parte del legajo que se deberá adjuntar a la solicitud de registro (correspondiente a la tercera etapa del procedimiento, denominada "Periodo de registro") lo que es perfectamente entendible si atendemos a la propia y especial naturaleza de dichos documentos, los cuales son susceptibles de ser generados durante la celebración de las asambleas (distritales o municipales, y la estatal constitutiva) y demás actividades de afiliación que se realizan previo a esa tercera etapa.

De modo que no cabe la mínima posibilidad de que los documentos básicos aprobados por los afiliados, las listas nominales de afiliados y las actas de las asambleas puedan ser presentados con anterioridad a que se lleven a cabo



estas últimas, cuyo inicio ocurre una vez que el *Instituto* determina que el aviso de intención fue presentado oportunamente y que cumple con todos los requisitos atinentes, a la vez que lo hace del conocimiento de la agrupación de que se trate.

A guisa de ejemplo, tenemos que, en el artículo 13 de los *Lineamientos* se estipula que la organización ciudadana deberá elaborar los documentos básicos de conformidad con el artículo 35 y demás aplicables de la *LGPP*, los cuales deberán ser aprobados en la asamblea estatal constitutiva por las personas delegadas propietarias o suplentes de por lo menos la mitad más uno de los distritos o municipios del Estado.

Por su parte, en el artículo 38 del mismo ordenamiento se dispone que, dentro del plazo de diez días hábiles contados a partir de la notificación del oficio sobre la procedencia del aviso de intención, la organización ciudadana de que se trate comunicará por escrito a la *Secretaría Ejecutiva*, la agenda con las fechas y lugares en donde se llevarán a cabo las asambleas.

Dicha agenda deberá contener, entre otros datos, el orden del día del desarrollo de la asamblea respectiva, el cual contemplará entre sus puntos a desahogar, el relativo a la lectura, discusión y, en su caso, aprobación del proyecto de documentos básicos: declaración de principios, programa de acción y estatutos.

Por otra parte, en el artículo 53 se estipula que la lista de personas afiliadas se conformará con la ciudadanía que suscribió las solicitudes de afiliación; concurrió y participó en la asamblea distrital o municipal; conoció y aprobó los documentos básicos y eligió a las personas delegadas propietarias y suplentes a la asamblea estatal constitutiva del partido político local en formación.

De todo lo anterior se colige válidamente –y sin lugar a dudas– que la documentación a que hace referencia el artículo 25 del *Reglamento*, es aquella que resulta de la celebración de las asambleas y demás actividades de afiliación, de donde deviene a todas luces irrazonable la aseveración del enjuiciante, en torno a que dichos documentos deben ser presentados ante el *Instituto*, junto con el aviso de intención.



Por otro lado, de la lectura minuciosa al acuerdo reclamado se advierte, tal como lo sostiene el partido actor, que el *Consejo General* fundó la determinación ahora cuestionada, entre otros, en el artículo 23 del *Reglamento*, y no en el diverso 25 del propio cuerpo reglamentario, lo cual se estima correcto dado que –se insiste– el segundo de los preceptos citados alude exclusivamente a la documentación que se debe anexar a la solicitud de registro, no al escrito de intención, cuya procedencia fue el único motivo de pronunciamiento dentro del señalado acuerdo.

Aunado a lo que antecede, en el Considerando XXIV del mismo acuerdo, se puntualizó que, conforme a la revisión efectuada y del análisis integral de la documentación presentada, se concluía que "*Movimiento Laborista Durango, A.C.*" cumplió a cabalidad con los requisitos previstos por los artículos 12, 17, 19, 21, 22, 23, 24 y 30 de los *Lineamientos*, por lo que resultaba conducente declarar la procedencia de su aviso de intención.

Al respecto, es importante mencionar que el propio actor afirma que no controvierte el cumplimiento de los requisitos establecidos en los *Lineamientos*, sino que persiste en su erróneo argumento sobre la falta de cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 25 del *Reglamento*.

Entonces, al quedar evidenciado que el accionante parte de una premisa equivocada al afirmar que la autoridad responsable inobservó que la *agrupación ciudadana* incumplió con lo establecido en el artículo 25 del *Reglamento*, por no adjuntar a su aviso de intención la documentación exigida en dicho precepto, el agravio en estudio deviene **infundado**.

No pasa inadvertido que en la demanda que se analiza se contienen diversas manifestaciones teóricas en torno al derecho fundamental de asociación; sin embargo, se considera que las mismas no configuran, en sí mismas, agravios que ameriten un pronunciamiento de fondo, siendo claro que su exposición únicamente busca reforzar el planteamiento relativo a la presunta ilegalidad del acuerdo controvertido, en los términos ya analizados.

#### Segundo motivo de disenso

El partido actor se duele de que la documentación presentada por la *agrupación solicitante* los días seis y siete de marzo de dos mil veintitrés, es



extemporánea, lo que evidencia que, al treinta y uno de enero anterior, dicha agrupación carecía de todos los requisitos legales para su constitución como partido político local, por lo que incumplió con el imperativo previsto en el artículo 22 de los *Lineamientos*.

De esa manera, plantea que fue indebido que la autoridad responsable tomara en consideración los documentos presentados en esa fecha, en pretendido cumplimiento al requerimiento formulado por la *Comisión de Partidos*, ya que aquellos fueron elaborados una vez fenecido el término que la normativa electoral establece para su presentación.

El agravio es sustancialmente **fundado**.

A fin de tener claridad sobre los hechos ocurridos y los actos realizados hasta la presente etapa del procedimiento que nos ocupa, a continuación, se esquematiza la información pertinente al caso.

FECHA	GESTIONES REALIZADAS POR LA ASOCIACIÓN SOLICITANTE / DETERMINACIONES DEL INSTITUTO
20 diciembre 2022	Aprobación de los <i>Lineamientos</i> mediante el Acuerdo IEPC/CG140/2022. <i>Consejo General</i> .
20 diciembre 2022 a 31 enero 2023	Periodo en que la ciudadanía interesada deberá efectuar los actos tendentes a la creación de la organización ciudadana, su formalización mediante la constitución de una asociación civil, así como los demás requisitos necesarios para la presentación del aviso de intención.
5 enero 2023 a 31 enero 2023	Periodo en que la organización ciudadana deberá presentar el aviso de intención, junto con la documentación que señala el artículo 24 de los <i>Lineamientos</i> .
11 enero 2023	Constitución de la Asociación Civil " <i>Movimiento Laborista Durango, A.C.</i> " (Que consta en la escritura pública 14,720).
31 enero 2023	Recepción ante el <i>Instituto</i> , del aviso de intención de la <i>agrupación ciudadana</i> .
20 febrero 2023	<i>Comisión de Partidos</i> formula prevención a la <i>agrupación ciudadana</i> , a fin de que subsane diversas omisiones en relación con su aviso de intención (plazo: 3 días hábiles), apercibida que, de no cumplir en



FECHA	GESTIONES REALIZADAS POR LA ASOCIACIÓN SOLICITANTE / DETERMINACIONES DEL INSTITUTO
	tiempo y forma, se tendría por no presentado el aviso de intención y quedaría sin efectos el trámite.
22 febrero 2023	<i>Secretaría Ejecutiva</i> notifica a la <i>agrupación ciudadana</i> la aludida prevención mediante el oficio IEPC/SE/190/2023.
23, 24 y 27 febrero 2023	Plazo otorgado para cumplir la prevención (requerimiento).
27 febrero 2023	La <i>agrupación interesada</i> presenta un escrito y documentos anexos, en desahogo al requerimiento.
2 marzo 2023	Pago del derecho de inscripción del acta constitutiva, ante el RPP.
6 marzo 2023	La <i>agrupación ciudadana</i> presenta escrito y documento anexo, en alcance a su ocurso de veintisiete de febrero.
6 marzo 2023	Inscripción ante el Registro Público de la Propiedad y del Comercio del Estado de Durango (RPP) de la escritura pública número 14,720.
7 marzo 2023	La <i>agrupación ciudadana</i> presenta escrito y documento anexo, en alcance a su ocurso de veintisiete de febrero.
10 marzo 2023	<i>Comisión de Partidos</i> emite el dictamen IEPC/CPPPyAP08/2023, relativo a la procedencia del aviso de intención.
16 marzo 2023	<i>Consejo General</i> dicta el Acuerdo IEPC/CG13/2023, por el cual aprueba el precitado dictamen.

Ahora bien, de la lectura al acuerdo reclamado se advierte que si bien, en un primer momento, el escrito de intención que presentó la *agrupación solicitante* no cumplía con todos los requisitos a que alude el artículo 23 de los *Lineamientos*, aunado a que tampoco se acompañó al mismo la totalidad de la documentación exigida en el artículo 24 de dicho cuerpo normativo, fue conforme a derecho que el *Instituto*, por conducto de la *Comisión de Partidos*, formulara la prevención prevista en el artículo 28, numeral 1 de los *Lineamientos* con el propósito de que la parte interesada subsanara las omisiones detectadas y, en su caso, manifestara lo que a su derecho conviniera; de ahí que, en este aspecto en particular, no se está frente a un



requerimiento que infrinja los principios rectores de la función electoral, como lo sostiene el impugnante.

Precisamente, el artículo 28, numeral 1 de los *Lineamientos*, a la letra dice:

(...)

**Artículo 28. De las prevenciones.**

*1. Cuando el Aviso de Intención no cumpla con los requisitos establecidos en el artículo 23 de estos Lineamientos, o no se allegue la documentación completa a que alude el artículo 24 de la citada normativa, se realizará lo siguiente:*

- I. La Secretaría Ejecutiva notificará a la Organización Ciudadana las omisiones detectadas mediante oficio dirigido a su representante;*
- II. La Organización Ciudadana contará con un plazo improrrogable de 3 días hábiles contados a partir del día siguiente al de la notificación, para subsanar las omisiones y manifestar lo que a su derecho convenga; y*
- III. En caso de que no se subsanen las omisiones requeridas en el plazo señalado o no se cumplan con los requisitos establecidos en la Ley de Partidos, la Ley Local y/o en estos Lineamientos, se tendrá por no presentado el escrito de intención y quedará sin efectos el trámite realizado por la Organización Ciudadana, lo cual le será notificado a la misma dentro del término de tres días.*

(...)

Como se advierte del texto transcrito, únicamente en la hipótesis de que no se subsanaran las omisiones señaladas o no se cumplieran todos los requisitos atinentes al aviso de intención, la consecuencia jurídica sería tenerlo por no presentado y se dejaría sin efectos el trámite.

Mediante el oficio IEPC/SE/190/2023, se previno a la *agrupación interesada* para que presentara la documentación siguiente:

- Escrito en el que señalara que se le notificará al *INE* y al *Instituto*, dentro de los primeros diez días de cada mes, los informes del origen y destino de los recursos utilizados en las actividades previas que realice para obtener su registro.
- Comprobante de la inscripción del acta constitutiva en el RPP.
- Nueva copia simple del contrato de apertura de la cuenta bancaria a nombre de la agrupación, en la que se cumplan todos los requisitos del artículo 24, numeral 1, fracción IV de los *Lineamientos*.



Ahora, de la revisión efectuada al escrito y documentación anexa, presentados el veintisiete de febrero por la *agrupación ciudadana*, en vías de desahogo al requerimiento, la autoridad administrativa electoral local pudo advertir que acompañó los documentos siguientes:

- Escrito signado por la representante legal de la citada agrupación, por el que, en términos de lo dispuesto en los artículos 23, numeral 1, fracción X, y 30, numeral 1, fracción XI de los *Lineamientos*, manifiesta que entregará tanto al INE, como al *Instituto*, los informes del origen y destino de los recursos utilizados en las actividades previas para la obtención de su registro como partido político local, dentro de los primeros diez días.
- Documento titulado "Banca Personal" del Banco BBVA, a nombre de "*Movimiento Laborista Durango, A.C.*", en el que constan los nombres de la representante legal y de la persona responsable de finanzas de la organización ciudadana.
- Certificación notarial expedida por el Licenciado José Antonio Alvarado Ruiz, Notario Público número 18 del Estado de Durango, de veintitrés de febrero de dos mil veintitrés, respecto a que, ante esa Notaría se encontraba en trámite de registro ante el RPP la escritura pública número 14,720 en la que consta la constitución de la asociación civil "*Movimiento Laborista Durango*".

Además, en el acuerdo reclamado se precisa que, en alcance al escrito de desahogo de la prevención hecha por la *Comisión de Partidos*, la *agrupación ciudadana* presentó los días seis y siete de marzo, sendos escritos a los que acompañó documentación diversa.

En relación con lo anterior, conviene precisar que del expediente en que se actúa, se desprende que el seis de marzo la representante legal de la *agrupación ciudadana* presentó un escrito a través del cual expuso que la inscripción de "*Movimiento Laborista Durango, A.C.*" ante el RPP se realizó en tiempo y forma, con lo que daba cumplimiento al artículo 18 de los *Lineamientos*, y que anexaba lo siguiente:



(...)

**Original de la Inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio del Acta Constitutiva de la Asociación Civil que represento, MOVIMIENTO LABORISTA DURANGO, A.C., Escritura Pública Número CATORCE MIL SETECIENTOS VEINTE del Volumen CUATROCIENTOS CUARENTA Y NUEVE, de fecha miércoles 11 once de enero del año 2023 dos mil veintitrés, hecha por el Licenciado José Antonio Alvarado Ruiz, Notario Público número Dieciocho con residencia en la ciudad de Durango, Capital del Estado de Durango.**

(...)

No obstante, esta Sala Colegiada advierte que, en realidad, el documento que se acompañó al referido recurso, es el recibo de pago de la inscripción del acta constitutiva ante el RPP, expedido por la Dirección de Recaudación de la Secretaría de Finanzas y de Administración del Gobierno del Estado de Durango, cuya imagen permite apreciar que el pago se efectuó el dos de marzo de dos mil veintitrés.

**GOBIERNO DEL ESTADO DE DURANGO**  
SUBSECRETARÍA DE INGRESOS  
DIRECCIÓN DE RECAUDACIÓN  
RECAUDACIÓN DE RENTAS DE: DURANGO / CENTRO MULTIPAGO 20 DE NOV.

**SECRETARÍA  
DE FINANZAS Y  
DE ADMINISTRACIÓN**

PAGO DE SERVICIO				
INMUEBLES - INS. DE ESCRITURA CONST. DE P. MORALES SI NO FUA				
CONTRIBUYENTE	: MOVIMIENTO LABORISTA DURANGO AC		FECHA Y HORA DE PAGO:	22-03-2023 09:42:40
CAJA	: 06_20NOV_17			
REFERENCIA	: 2023 - 3281583			
NO. TRANSACCIÓN	: 2023 - 3281583			
INSTRUMENTO DE PAGO	: MONEDA NACIONAL			
BASE CALCULO:	: 0			
CLAVE	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	PERIODO	IMPORTE TOTAL
8070	INS. DE ESCRITURA CONST. DE P. MORALES SI NO FUA	1	2023	\$ 1,037.40
8500	REG.PUBL.PROP.FONBENTO EDUCATIVO	1	2023	\$ 414.06
12033	AJUATE POR REDONDEO (ART. 26 C.F.E.)	1		\$ -0.36
(UN MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y DOS PESOS (09/100) M.N.)		TOTAL A PAGAR		\$ 1,451.10

**UTILIZADO**

SELLO DIGITAL  
362e02144189d2a511012hd27hb8772099ad024b36568021403807a0e07538a43aa8e07c2aef120de3a25214b

LOS DATOS ASENTADOS EN ESTE DOCUMENTO SON PROPORCIONADOS POR EL CONTRIBUYENTE AL MOMENTO DE SU REGISTRO Y AL MOMENTO DEL PAGO.

ESTE DOCUMENTO NO ES UN COMPROBANTE FISCAL, si lo requieren genere su CFDI en [www.finanzasdurango.gob.mx](http://www.finanzasdurango.gob.mx) con el número de transacción desde la fecha de pago hasta 10 días naturales del mes siguiente.  
Acepto que los servicios públicos que a través de este medio se solicitan y que dan lugar al pago de estos derechos, se sujetan a los regulados que las disposiciones fiscales y administrativas señalen para tales efectos y que en caso de no cumplir con aquellos, queda expedito mi derecho para solicitar la devolución de este pago conforme a derecho correspondiente.

Por otro lado, de este sumario también se desprende que, mediante escrito presentado al día siguiente (siete de marzo) ante el Instituto, la propia representante legal de la agrupación manifestó que la inscripción del acta constitutiva de la asociación civil que representa, quedó registrada bajo el número 226, de fojas 226 del Libro 3 Segundo Auxiliar de Comercio, Tomo 93



Sección IV, con lo que daba cumplimiento al artículo 18 de los *Lineamientos*, y que anexaba lo siguiente:

(...)

**Original de la Escritura Pública de mérito, con el sello de la Inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio del Acta Constitutiva de la Asociación Civil que represento, MOVIMIENTO LABORISTA DURANGO, A.C., Escritura Pública Número CATORCE MIL SETECIENTOS VEINTE del Volumen CUATROCIENTOS CUARENTA Y NUEVE, de fecha miércoles 11 once de enero del año 2023 dos mil veintitrés, hecha por el Licenciado José Antonio Alvarado Ruiz, Notario Público número Dieciocho con residencia en la ciudad de Durango, Capital del Estado de Durango.**

(...)

Ciertamente, al mencionado escrito se acompañó la documental referida.

14720

Firma del señor Licenciado JOSÉ ANTONIO ALVARADO RUIZ. Rúbrica. El  
Sello de autorizar de la Notaría. \_\_\_\_\_

**DOCUMENTOS DEL APÉNDICE** \_\_\_\_\_

- I. Identificación, Corp, Comprobante de domicilio, actas de nacimiento y constancias de situación fiscal de los comparecientes. \_\_\_\_\_
- II. Permiso de uso denominación otorgado por la Secretaría de Economía: **A202208301252136983.** \_\_\_\_\_
- III. Escritura pública número 222,857 del libro 1480 otorgada el día 10 de noviembre del año 2021 ante la fe del Maestro en derecho Eutiquio López Hernández Notario Público Número 35 de la Ciudad de México.-

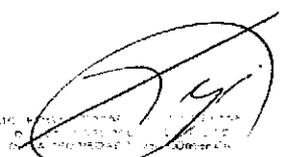
ES PRIMER TESTIMONIO SACADO DE SUS ORIGINALES, SE CONTIENE EN TRECE FOJAS ÚTILES EN ANVERSO Y REVERSO, DEBIDAMENTE COTEJADAS, AUTORIZADAS Y SELLADAS, SE EXPIDE LA PRESENTE ESCRITURA A FAVOR DE "MOVIMIENTO LABORISTA DURANGO" ASOCIACIÓN CIVIL, EN LA CIUDAD DE DURANGO, ESTADO DE DURANGO, MIÉRCOLES, ONCE DE ENERO DE DOS MIL VEINTITRÉS. DOY FÉ. \_\_\_\_\_



**LIC. JOSÉ ANTONIO ALVARADO RUIZ**  
**NOTARIO PÚBLICO NÚMERO DIECIOCHO**

Registrado bajo la Ins. No. 226 de folios 226 del libro 3 Segundo Auxiliar de Comercio Tomo 93 de la quinta Durango, Dgo., a 06 de marzo de 2023. Derechos \$ 1,452.00 Recibo No. 3281583 Registrador Rubén Alamo

FIRMA EL DIRECTOR DEL REGISTRO PÚBLICO DE LA PROPIEDAD



26

La imagen anterior corresponde a la última foja del documento notarial, de donde se observa que la inscripción en el RPP quedó formalmente hecha el seis de marzo de dos mil veintitrés, es decir, cuatro días después de que se realizó el pago del derecho.



Si bien la *agrupación ciudadana* acompañó a su aviso de intención el original de la escritura pública número 14,720, en la que consta su constitución como asociación civil, de fecha once de enero de dos mil veintitrés, el *Instituto* advirtió que no se mencionaba ni se anexaba la inscripción ante el RPP, por lo que, en este caso particular, el requerimiento consistió en presentar el respectivo comprobante de la inscripción (sin que se especificara si el comprobante se refería al recibo de pago del derecho o al sello de la inscripción).

Es importante señalar que el documento notarial presentado desde el treinta y uno de enero pasado, incluía una certificación hecha por el Licenciado José Antonio Alvarado Ruiz, Notario Público número 18 del Estado de Durango, de dieciséis de enero de dos mil veintitrés, en el sentido de que ante esa Notaría se encontraba en trámite de registro público la escritura pública número 14,720 que contiene la constitución de la asociación civil "*Movimiento Laborista Durango*".

LIC. JOSÉ ANTONIO ALVARADO RUIZ  
Notario Público No. 18  
Calle Negrete, 1004, Poniente, Colonia Centro, Durango, Durango, México  
C.P. 34000 (618) 196-48-60  
contacto@notaria18durango.com

A QUIEN CORRESPONDA:

EL C. LICENCIADO JOSÉ ANTONIO ALVARADO RUIZ, Notario Público  
Número DIECIOCHO de este Distrito Judicial, en ejercicio, \_\_\_\_\_

**CERTIFICA**

Que ante esta Notaría a mi cargo, se encuentra en trámite de Registro Público Escritura Pública número CATORCE MIL SETECIENTOS VEINTE del Volumen CUATROCIENTOS CUARENTA Y NUEVE, de fecha miércoles, 11-once de enero de 2023-dos mil veintitrés, que contiene LA CONSTITUCIÓN DE LA ASOCIACIÓN CIVIL, con cláusula de Exclusión de Extranjeros, denominada "**MOVIMIENTO LABORISTA DURANGO**" ASOCIACIÓN CIVIL, que otorga por su propio derecho MARIA DE LA LUZ MUÑOZ AGUILAR, MA. BEATRIZ MUÑOZ AGUILAR, HUMBERTO SILERIO RUTIAGA, NAZARIO SILERIO RUTIAGA, JOSÉ ÁNGEL MIRANDA SANTELLANO, JAVIER IVÁN AROS SALCIDO quien comparece como apoderado legal de la ASOCIACIÓN CIVIL DENOMINADA MOVIMIENTO LABORISTA NACIONAL.

Se extiende la presente constancia a solicitud de la parte interesada, para los fines legales que estime convenientes, en la Ciudad de Durango, Capital del Estado del mismo nombre, lunes, 16 de enero de 2023.

ATENTAMENTE

  
LIC. JOSÉ ANTONIO ALVARADO RUIZ,  
NOTARIO PÚBLICO NÚMERO DIECIOCHO



Así las cosas, una vez que la *agrupación solicitante* aportó la documentación requerida por la *Comisión de Partidos*, dicho órgano tuvo por desahogada en "tiempo y forma" la prevención formulada y, en su oportunidad, emitió el



dictamen correspondiente en sentido favorable, hasta ese momento, a los intereses de la *agrupación*.

Del análisis minucioso esta Sala realiza a las constancias que integran el expediente de la *agrupación ciudadana* –a las cuales se les otorga valor probatorio, atendiendo a las reglas de la lógica, de la sana crítica y de la experiencia, tomando en cuenta las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí, de conformidad con lo expresamente establecido en los artículos 15 y 17 de la *Ley de Medios de Impugnación local*– se pueden apreciar las siguientes particularidades del caso, acontecidas en el presente año:

1. El once de enero, se constituyó “*Movimiento Laborista Durango, A.C.*” mediante la escritura pública número 14,720.
2. El dieciséis de enero, el Notario Público número 18 del Estado de Durango, expidió una certificación en el sentido de que ante esa Notaría se encontraba en trámite de registro ante el RPP, la citada escritura pública (lo que fue del conocimiento del *Instituto* el treinta y uno de enero, cuando se presentó el aviso de intención).
3. El veintisiete de febrero, dentro del plazo otorgado por el *Instituto* para desahogar la prevención formulada, la *agrupación ciudadana* aportó una segunda certificación de fecha veintitrés de febrero, hecha por el mismo Notario Público, respecto a que se encontraba en trámite de registro ante el RPP, la escritura pública en mención. Esto es, no acompañó el acta constitutiva debidamente inscrita ante el RPP, por no contar aún con ella.
4. El dos de marzo, la *agrupación ciudadana* realizó el pago del derecho de inscripción de la respectiva acta constitutiva ante el RPP.
5. El seis de marzo quedó formalmente hecha la inscripción en el RPP.
6. El mismo seis de marzo, la *agrupación ciudadana* presentó ante el *Instituto*, en alcance al escrito de fecha veintisiete de febrero, el recibo de pago de la inscripción pública del acta constitutiva.



7. El siete de marzo, igualmente, en alcance al escrito de desahogo del requerimiento, la agrupación presentó el acta constitutiva en donde consta su inscripción ante el RPP.

De las anotadas circunstancias, se arriba a la conclusión de que, en la especie, no existió una causa o impedimento razonable que justificara plenamente que la *agrupación ciudadana* aportara el acta constitutiva debidamente inscrita en el RPP, fuera de los plazos previstos en la normativa electoral aplicable.

Contrario a ello, de las diversas constancias que conforman el presente sumario, se desprende que dicha agrupación no acreditó ante la autoridad responsable, haber tomado las previsiones razonables para cumplir con los requisitos legales en forma oportuna, sobre todo si su intención era solicitar la constitución de un partido político local y, lo que sí se advierte, es que se colocó, por sí sola, en una situación que le impidió cumplir oportunamente con los requisitos, lo que significa que su conducta no le puede generar beneficios.

En efecto, la actitud de la interesada dentro del procedimiento en la etapa de aviso de intención, ilustra que la dilación para subsanar la omisión detectada por la responsable (consistente en no mencionar ni anexar la inscripción del acta constitutiva de la asociación civil en el RPP) no puede ser atribuida, indefectiblemente, a la notaría pública ante la que acudió a realizar dicho trámite, ni tampoco a la oficina gubernamental encargada del trámite, sino que se debió al actuar poco diligente de la propia agrupación.

Lo anterior se considera así, si tomamos en cuenta que la constitución de la asociación civil quedó protocolizada ante notario público desde el pasado once de enero, no obstante, la interesada no aportó ante la autoridad administrativa electoral (ni ante este órgano jurisdiccional) algún elemento mínimo de prueba, aunque fuera de carácter indiciario, que permitiera justificar que existió alguna razón válida por la que no estuvo a su alcance obtener, a la brevedad posible, el correspondiente registro público.

Contrario a ello, la agrupación se limitó a presentar sendas certificaciones notariales (de dieciséis de enero y veintitrés de febrero) relativas a que, en esas fechas, se encontraba en trámite dicha inscripción.



Si bien es cierto que, en términos de lo establecido en los artículos 15, párrafos 1, fracción I, y 5, fracción IV, en relación con el artículo 17, párrafos 1 y 2 de la *Ley de Medios de Impugnación local*, tales certificaciones notariales merecen valor probatorio pleno respecto de lo que en ellas se hace constar –al tratarse de documentos expedidos por quien se encuentra investido de fe pública de acuerdo con la ley aplicable– también lo es que no constituyen pruebas idóneas para justificar el excesivo retraso en que incurrió la *agrupación interesada* (como implícitamente lo hizo el *Consejo General*).

Incluso, de autos se advierte que la constancia de registro ante el RPP tampoco se presentó durante el periodo de subsanación (días veintitrés, veinticuatro y veintisiete de febrero de dos mil veintitrés) sino que fue aportada con posterioridad (el siete de marzo siguiente), en presunto alcance al diverso escrito de veintisiete de febrero por el que se cumplimentó parcialmente la prevención formulada por la *Comisión de Partidos*, y sin que la autoridad electoral local hubiera otorgado ese plazo adicional de seis días hábiles para solventar la observación.

En el escrito presentado el veintisiete de febrero, y en relación con el requerimiento para adjuntar el comprobante de inscripción, la representante legal de la asociación civil manifestó bajo protesta de decir verdad que la misma se encontraba en trámite, como así lo certificaba el Notario Público número 18 de esta Ciudad de Durango (al efecto, acompañó la certificación de fecha veintitrés de febrero); agregó que era un trámite ajeno a la asociación que representa y que como ciudadana tenía que esperar los términos ante el propio notario y la autoridad gubernamental (RPP), precisando que el trámite se realizó antes del treinta y uno de enero.

No obstante –se reitera– la certificación notarial en comento solo es apta para acreditar que, a la fecha de su emisión, la inscripción ante el RPP continuaba en trámite, pero no sirve para constatar la existencia de circunstancias extraordinarias realmente ajenas a la agrupación que le impidieran concluirlo dentro de un plazo razonable, esto es, oportuno, sin que resulte válido (como lo hizo la responsable) tener por cierto, lisa y llanamente, el dicho de la representante legal en el sentido de que el trámite se realizó (es decir, se inició) antes de que concluyera el mes de enero del año en curso, pues con independencia de que fuera cierto, ello no resulta suficiente para convalidar el indebido retraso en la presentación del comprobante.



Es conveniente apuntar que en este tipo de asuntos litigiosos, en los que se ventilan procedimientos atinentes a la constitución de nuevos partidos políticos, ningún caso es idéntico a otro, lo que atiende al hecho de que el desarrollo de cada procedimiento dependerá, sin lugar a dudas, del modo de actuar de las distintas partes involucradas, así como del ánimo que cada una tiene para cumplir (o no) con las tareas y actividades que le compete realizar; sin embargo, cabe subrayar que, amén de cualquier circunstancia ordinaria o extraordinaria, está en el campo del deber jurídico de las agrupaciones ciudadanas interesadas, velar por el debido cumplimiento de los actos y plazos fijados en la normativa electoral para el logro del fin que persiguen.

De modo tal que, a dichas agrupaciones les compete estimular la oportuna actuación de aquellas autoridades públicas o privadas que necesariamente han de participar con sus actos en la generación de la documentación exigida con motivo de estos procedimientos legales. De ahí que, ante la demora excesiva de cualquier trámite hecho ante terceros, cada agrupación está obligada a actuar con absoluta diligencia y prontitud, y no limitarse a esperar pasivamente a que concluya, a riesgo de que ello cause perjuicio a sus intereses.

En todo caso, la parte interesada estará obligada a justificar plenamente ante la autoridad competente que, a pesar de haber actuado con la debida diligencia, no estuvo a su alcance obtener en tiempo y forma determinada documentación.

De acuerdo con lo anterior, a juicio de esta autoridad, sí resultaba humanamente factible que "*Movimiento Laborista Durango, A.C.*" obtuviera la inscripción de su acta constitutiva, antes de que finalizara el mes de enero de la anualidad en curso, dado que su constitución quedó protocolizada ante notario público, desde el día once de ese mismo mes y año.

Pero, suponiendo sin conceder que por alguna razón extraordinaria no haya estado a su alcance obtener tal inscripción en el mes de enero, era indispensable que la obtuviera y, por ende, la presentara, a más tardar el veintisiete de febrero cuando vencía el plazo que el *Instituto* le otorgó para cumplir dicho requisito, sin que en el caso así sucediera y, además, sin que justificara razonablemente esa circunstancia.



Por el contrario, la representante legal se concretó a manifestar por escrito de esa fecha, que la inscripción continuaba pendiente, que se trataba de un trámite “ajeno” a su asociación, y que ella, como ciudadana, tenía que “esperar los términos ante el propio notario y autoridad gubernamental”, lo que denota una gestión deficiente de su parte que trajo como consecuencia la obtención tardía del documento.

Aunado a lo anterior, del sumario se desprende que el pago del derecho de inscripción se efectuó hasta el dos de marzo, y que el día seis de ese mes, el acta constitutiva quedó debidamente inscrita ante el RPP, cuyo original fue presentado ante el *Instituto* al día siguiente, esto es, treinta y ocho días hábiles después de haberse constituido la asociación civil; plazo que, a juicio de esta autoridad, resulta excesivo, sin que medie razón válida que sirva para justificarlo.

Es de suma relevancia apuntar que, en ocasión de los procedimientos atinentes a la constitución de nuevos partidos políticos, las autoridades electorales, tanto administrativas como jurisdiccionales (en su caso), deben actuar de manera especialmente exhaustiva y minuciosa en lo que hace a la revisión y análisis de la documentación aportada durante todo el procedimiento, con el propósito de verificar si se ha dado cabal cumplimiento a las obligaciones normativamente impuestas a las agrupaciones ciudadanas interesadas y, sobre todo, si su actuación se sujeta a los plazos fijados en la normativa electoral.

En relación con los avisos de intención es inconcuso que, de la verificación oportuna y eficaz, a cargo de la autoridad administrativa electoral competente, depende la determinación de que la agrupación solicitante continúe o no con el procedimiento de su constitución.

En la especie, en razón de que la *Comisión de Partidos* emitió un dictamen en el que determinó la procedencia del aviso de intención que nos ocupa; que dicho dictamen fue aprobado en sus términos por el *Consejo General*, y que el *PT* acudió ante esta instancia a fin de impugnar el actuar del máximo órgano de dirección del *Instituto*, corresponde a esta Sala Colegiada (como así lo determinó la Sala Regional Guadalajara) dictar un fallo –desde luego, a la luz de los agravios expuestos por el inconforme– en el que se analice de manera íntegra y detallada el cúmulo de constancias que conforman el sumario, con el



objetivo de constatar si, efectivamente, el actuar del *Consejo General* fue conforme a Derecho, pues lo contrario conduciría a la revocación del acto reclamado.

En esa tesitura, y de conformidad con la argumentación vertida en este sub apartado de estudio, se arriba a la conclusión de que el original del acta constitutiva de la asociación civil "*Movimiento Laborista Durango*", en la cual consta el sello de inscripción ante el RPP, fue presentada de manera extemporánea, no solo cuando ya había concluido el plazo natural normativamente previsto para ello (treinta y uno de enero de dos mil veintitrés), sino incluso, cuando ya había fenecido el plazo de tres días hábiles que la autoridad administrativa le otorgó a la interesada para subsanar la respectiva omisión (veintisiete de febrero de este año), sin que se justificara razonable y plenamente la tardanza en la presentación del documento.

Por tanto, fue jurídicamente incorrecto que el *Consejo General* tuviera por presentado en tiempo y forma dicho documento y, de esa manera, validara el cumplimiento de los requisitos previstos en los *Lineamientos* y demás normativa aplicable, en relación con la presentación del aviso de intención presentado por la citada agrupación, cuya procedencia fue determinada a través del Acuerdo IEPC/CG13/2023, lo cual resulta ilegal. De ahí lo **fundado** del motivo de disenso.

En otro orden de ideas, de la página 28 del escrito inicial se aprecia que el accionante refiere que el veintisiete de febrero la *agrupación ciudadana* presentó, entre otros documentos, la copia simple del contrato de la cuenta bancaria en la institución BBVA, a favor de "*Movimiento Laborista Durango, A.C.*", de fecha "nueve de febrero de dos mil veintitrés"; sin embargo, del contenido integral de la demanda no se desprende ningún argumento tendente a cuestionar su presentación.

Más bien, la inserción del texto anterior obedeció a un error del actor, derivado quizá, de la confusión que le generó la presentación concurrente de una serie de demandas casi idénticas a la presente, a través de las cuales combate la procedencia de los avisos de intención de varias agrupaciones ciudadanas.



Lo anterior se corrobora con la lectura al último párrafo de la página 28 de la demanda, en donde se insertaron datos que, en realidad, corresponden a un documento (escritura pública) que obra agregado al diverso expediente TEED-JE-005/2023, con el guarda plena relación.

En cualquier caso, de las constancias que integran el sumario que ahora se resuelve, se desprende que el contrato de la cuenta bancaria aperturada a favor de "*Movimiento Laborista Durango, A.C.*", fue celebrado el veintiocho de enero de dos mil veintitrés, no el nueve de febrero posterior, y aportado junto con el aviso de intención.<sup>11</sup>

En consecuencia, al resultar sustancialmente **fundado** el agravio consistente en que el *Consejo General* indebidamente tuvo por presentado en tiempo y forma el original del acta constitutiva de la asociación civil "*Movimiento Laborista Durango*", en la cual consta el sello de inscripción ante el RPP, el Acuerdo IEPC/CG13/2023 deviene ilegal, de donde resulta procedente conforme a Derecho, decretar su **revocación**.

Por tanto, **quedan sin efectos** todos los actos y actividades realizados con anterioridad al dictado de este fallo y los subsecuentes que llegaran a realizarse con motivo del procedimiento de constitución como partido político local en Durango, de "*Movimiento Laborista Durango, A.C.*".

Se **ordena** al *Instituto* que, por su conducto, notifique la presente sentencia a la *agrupación ciudadana*, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a que dicho órgano sea notificado.

Por lo expuesto y con fundamento en los artículos 43 y 48 de la *Ley de Medios de Impugnación local*, se

## **RESUELVE**

**PRIMERO.** Se **revoca** el Acuerdo IEPC/CG13/2023.

**SEGUNDO.** Quedan sin efectos todos los actos y actividades realizados con anterioridad al dictado de este fallo, y los subsecuentes que llegaran a realizarse, con motivo del procedimiento de constitución como partido político local en Durango, de "*Movimiento Laborista Durango, A.C.*".

<sup>11</sup> Véase página 10 del acuerdo reclamado.



**TERCERO.** Se ordena al *Instituto* que, por su conducto, notifique la presente sentencia a la *agrupación ciudadana*, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a que dicho órgano sea notificado.

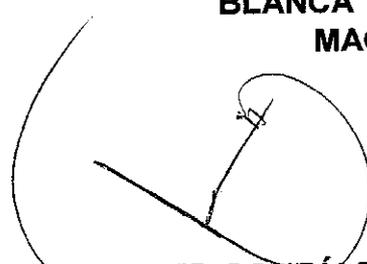
**CUARTO.** Hágase del conocimiento de la Sala Regional Guadalajara del *TEPJF*, la presente determinación.

**NOTIFÍQUESE personalmente** al actor en el domicilio señalado en su escrito de demanda; por **oficio**, al *Consejo General*, acompañándole copia certificada de este fallo; y por **estrados** a los demás interesados. Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 28, párrafos 1 y 3, y 46, párrafo 1, fracciones I y II de la *Ley de Medios de Impugnación local*.

En su oportunidad, archívese este expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así, por **UNANIMIDAD** de votos lo resolvieron y firmaron la Magistrada y los Magistrados integrantes de la Sala Colegiada del Tribunal Electoral del Estado de Durango, ante la Secretaria General de Acuerdos por Ministerio de Ley, quien autoriza y da FE.

  
**BLANCA YADIRA MALDONADO AYALA**  
MAGISTRADA PRESIDENTA

  
**FRANCISCO JAVIER GONZÁLEZ PÉREZ**  
MAGISTRADO

  
**DAMIÁN CARMONA GRACIA**  
MAGISTRADO EN FUNCIONES

  
**YADIRA MARIBEL VARGAS AGUILAR**  
SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS  
POR MINISTERIO DE LEY